

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL

Inregistrat nr. 1244

Data 22-V-2014

GUVERNUL ROMÂNIEI



MINISTERUL TRANSPORTURILOR

CABINET MINISTRU

București 22/05/2014

Nr. 21364.

DOMNULUI PREȘEDINTE

FLORIAN COSTACHE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Vă transmitem alăturat, în copie, proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru completarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor, cu rugămintea de a întreprinde toate măsurile care se impun pentru discutarea și analizarea acestuia în prima ședință a plenului Consiliului Economic și Social.

Cu deosebită stimă,

**MINISTRU
DAN COMANȘOVA**

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL
Inregistrat nr. 1244
Data 22-V-2014

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
Privind unele măsuri pentru completarea rețelei sanitare proprii a
Ministerului Transporturilor

2. Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, rețeaua sanitară a Ministerului Transporturilor numără 4 unități sanitare cu paturi, amplasate în zonele în care se află regionalele de căi ferate.</p> <p>Aceste unități pun la dispoziția asiguraților cu funcții ce concură la siguranța transporturilor servicii medicale clinice și paraclinice care nu sunt decontate de casele de asigurări de sănătate.</p> <p>Unitățile sanitare cu paturi din rețeaua proprie a Ministerului Transporturilor se finanțează din venituri proprii, prin sistemul de asigurări sociale de sănătate și din transferuri de la bugetul de stat.</p> <p>Aceste unități sanitare cu paturi din rețeaua proprie a Ministerului Transporturilor se împart în două categorii: spitale clinice, în număr de 2 și spitale generale, în număr de 2.</p> <p>Spitalele clinice au în structura organizatorică, conform Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, un număr de cel puțin două secții clinice conduse de cadre universitare.</p> <p>În cadrul acestor spitale, funcționează comisii medicale și comisii psihologice de siguranța transporturilor, fără personalitate juridică, care</p>
---------------------------------	---

	<p>asigură examinarea medicală și psihologică a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța transporturilor, în vederea obținerii avizelor de aptitudine medicală și/ sau psihologică.</p> <p>În prezent, asistența medicală a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța transporturilor se asigură, exclusiv prin cele patru unități sanitare care s-au dovedit a fi insuficiente pentru nevoile actuale, iar asistența psihologică a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța transporturilor se asigură prin laboratoarele psihologice din rețeaua sanitară proprie, care de asemenea s-au dovedit a fi insuficiente.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru asigurarea unor servicii specifice de calitate se impune adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ.</p> <p>Propunem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - trecerea în subordinea Ministerului Transporturilor a celor 11 unități sanitare cuprinse în anexa la OUG nr. 8/2013. Menționăm că din cele 13 unități sanitare cuprinse în anexă, două unități sanitare au trecut deja prin OUG nr. 103/2013 deoarece aveau în derulare proiecte cu finanțare nerambursabilă, - dispoziții privind preluarea patrimoniului și a personalului care încadrează în prezent preluarea de către Ministerului Transporturilor a patrimoniului și a personalului unităților sanitare. Personalul va fi preluat integral, corelarea se va face cu dispozițiile OUG nr. 8/2013. <p>Ținând seama de solicitările repetate ale personalului cu atribuții în siguranța circulației de a se reconstitui o rețea sanitară proprie și pentru asigurarea unui management spitalicesc performant, atât din punct de vedere al resurselor umane, cât mai ales, din punct de vedere al calității serviciilor medicale, în așa fel încât unitățile sanitare cu paturi cu activitate specifică în domeniu să devină îndrumători /coordonatori regionali pentru întreaga activitate de siguranță a transporturilor.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Siguranța transporturilor este asigurată printr-un sistem medical specializat, aflat în subordinea Ministerului Transporturilor. Ori, lipsirea sistemului transporturilor de un sistem medical specializat este contrară siguranței transporturilor și chiar directivelor Uniunii Europene în domeniu și, implicit, interesului național.</p>

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani					Media următorilor 5 ani, după anul curent
		2013	2014	2015	2016	2017	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a)bugetul de stat, din acesta:							
- impozit pe profit	-	-	-	-	-		
- impozit pe venit							
b)bugete locale:							
- impozit pe profit	-	-	-	-	-		
c)bugetul asigurărilor sociale							
-contribuții de asigurări	-	-	-	-	-		

2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	-	-	-	-	-	
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	-					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	---					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a)acte normative ce urmează a fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a	Se vor modifica în mod corespunzător prevederile Hotărârii Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârii Guvernului nr.24/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare, prin completarea Anexei nr. 2, punctul B.
--	---

proiectului de act normativ b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6.Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut	Nu este cazul.

loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat proiectul de act normativ. Nu este cazul Consiliul Economic și Social a avizat proiectul de act normativ. Nu este cazul
6.Alte informații	Nu au fost identificate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate

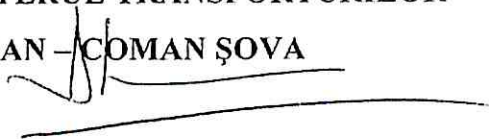
8. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele prezentate mai sus, am elaborat prezentul **proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru completarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor** în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTERUL TRANSPORTURILOR

DAN-COMAN ȘOVA



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

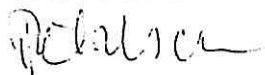
NICOLAE BĂNICIOIU



Avizăm favorabil:

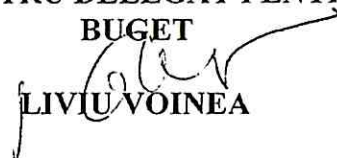
**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

IOANA MARIA PETRESCU



**MINISTRU DELEGAT PENTRU
BUGET**

LIVIU VOINEA



**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

ROVANA PLUMB



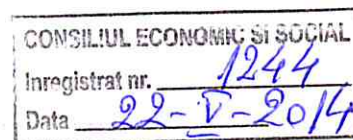
**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

**VICEPRIM - MINISTRU
LIVIU NICOLAE DRAGNEA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ROBERT CAZANCIUC**



GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri pentru completarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor

Având în vedere necesitatea organizării și dezvoltării rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor pentru modurile de transport rutier, feroviar, naval și aerian considerate domenii de importanță națională maximă.

luând în considerare necesitatea asigurării accesului personalului cu atribuții în siguranța transporturilor la asistența medicală și/sau psihologică,

având în vedere faptul că aceste spitale au apărut ca o necesitate distinctă a activității de transport feroviar, datorită specificității complexe a acestui domeniu economic și social (Ex. comisiile teritoriale și comisia centrală de siguranța circulației, parte componentă majoră a siguranței cetățeanului).

întrucât potrivit prevederilor art. 14 din Directiva 2004/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004, Sistemul de management al siguranței ar trebui să țină cont de faptul că Directiva 89/391/CE a Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă și directivele sale individuale relevante sunt în întregime aplicabile protecției sănătății și securității lucrătorilor ocupați în transportul feroviar, precum și faptul că sistemul de management al siguranței ar trebui să țină cont și de Directiva 96/49/CE a Consiliului din 23 iulie 1996 de apropiere a legislațiilor statelor membre privind transportul feroviar de mărfuri periculoase.

ținând seama de solicitările repetate ale personalului cu atribuții în siguranța circulației de a se efectua servicii medicale în condiții optime și pentru a crea cadrul unui management spitalicesc performant prin completarea atribuțiilor factorilor de decizie și în coroborare cu sprijinul obligatoriu a fi acordat pentru a fi evitate accidente cu impact major asupra vieții, integrității persoanelor implicate, respectiv angajați precum și a vieții și integrității obligatoriu a fi asigurate călătorilor.

având în vedere că lipsirea personalului cu atribuții în siguranța transporturilor de posibilitatea efectuării la termen a examinărilor medicale și psihologice ar duce la un blocaj al activității pe toate cele 4 moduri de transport (feroviar, rutier, naval și aerian) datorită faptului că acest personal cu atribuții specifice nu are dreptul să-și desfășoare activitatea fără avize medicale și psihologice valabile,

deoarece aspectele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea măsurilor cuprinse în prezenta ordonanță de urgență,

având în vedere disfuncționalitățile semnalate, este oportun și necesar ca pe tot teritoriul țării să se regăsească distribuite în mod unitar rețele sanitare care să conducă la eliminarea disfuncționalităților mai sus menționate

În temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență,

Art. I–(1) Spitalul Clinic Căi Ferate Oradea, Spitalul Clinic Căi Ferate Timișoara, Spitalul Clinic Căi Ferate Constanța, Spitalul Clinic Căi Ferate Cluj-Napoca, Spitalul Clinic Căi Ferate Craiova, Spitalul Clinic Căi Ferate Iași, Spitalul General Căi Ferate Brașov, Spitalul General Căi Ferate Galați, Spitalul General Căi Ferate Ploiești, Spitalul General Căi Ferate Sibiu, Spitalul General Căi Ferate Drobeta Turnu Severin trec din subordinea Ministerului Sănătății în subordinea Ministerului Transporturilor.

(2) Atribuțiile și competențele Ministerului Sănătății rezultând din calitatea de ordonator principal de credite al unităților sanitare prevăzute la alin. (1) se transferă Ministerului Transporturilor.

(3) Sumele alocate în bugetul de stat pe anul 2014 la cap. 66.01 pentru Ministerul Sănătății, aferente unităților sanitare cu paturi prevăzute la art. 2, alin. (1), se transferă în bugetul Ministerului Transporturilor cu aceeași destinație, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) Ministerul Transporturilor preia patrimoniul unităților sanitare prevăzute la alin. (1), stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1), din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Până la data semnării protocoalelor de predare – preluare, finanțarea cheltuielilor aferente unităților sanitare cu paturi prevăzute la art. 2, alin. (1) se asigură din bugetul Ministerului Sănătății.

(6) Creditele bugetare deschise și execuția bugetară aferentă cheltuielilor prevăzute la alin. (5) se transferă din contabilitatea Ministerului Sănătății în contabilitatea Ministerului Transporturilor pe baza protocoalelor de predare – preluare și a precizărilor aprobate prin ordin comun al miniștrilor transporturilor și sănătății.

(7) Personalul unităților sanitare cu paturi prevăzute la alin. (1) se preia cu păstrarea drepturilor și obligațiilor avute la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

(8) Tehnica de calcul dată în folosință cabinetelor de medicină de familie care se află în relație contractuală cu casele asigurărilor de sănătate județene pentru derularea Programului național privind evaluarea stării de sănătate a populației în asistența medicală primară, se preia pe bază de protocol de predare – preluare, în termen de 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență.

(9) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă, la propunerea ordonatorilor principali de credite, modificările corespunzătoare în structura cheltuielilor bugetului de stat, precum și în bugetele Ministerului Transporturilor și Ministerului Sănătății pe anul 2014.

Art. II– În anul 2014, începând cu data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de Urgență, prin derogare de la prevederile art. 30, alin. 2 și 3 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare din Fondul de rezerva bugetara la dispoziția Guvernului, prin Hotărâre a Guvernului, pot fi alocate sume ordonatorilor principali de credite pentru finanțarea unor cheltuieli dinb domeniul cultural, religios si sportiv, realizate la nivel central sau local,m care nu pot fi asigurate din bugetul aprobat.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA



GUVERNUL ROMÂNIEI



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

SECRETAR GENERAL

Nr. 33445 / 13.05.2014

Către,

MINISTERUL TRANSPORTURILOR
Doamnei Secretar General Elena Petrașcu

Stimată Doamnă Secretar General,

Urmare a adresei Ministerului Transporturilor nr. 17957/30.04.2014, înregistrată la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) cu nr. 31014/05.05.2014, referitoare la proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind abrogarea art. 1, 2 și 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2013 privind reorganizarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor și pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, vă comunicăm că MDRAP nu are competență de avizare în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ inițiat de dumneavoastră, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, cu modificările ulterioare.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL
MARIAN NICULESCU

SECRETAR GENERAL ADJUNCT
MIHAELA DINCĂ

Director General
Ionela Vasile

Șef Serviciu Cătălin Balan

Întocmit,
Consilier ev. – ex. Ștefana Arsene

13.05.2014

15.05.2014