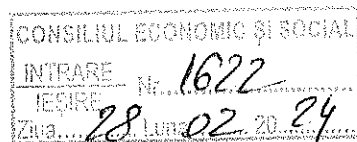


EXPUNERE DE MOTIVE



Digitalizarea administrației publice este un deziderat la care România trebuie să adere, în scopul facilitării activității de gestionare a resurselor publice și a satisfacerii interesului general. În timpul pandemiei s-au adoptat modificări legislative care să permită desfășurarea on-line a ședințelor de consiliu local sau județean, însă nu și în vederea exercitării votului secret. Astfel, chiar și în perioada pandemiei, atunci când a fost necesară exercitarea votului secret, aceasta s-a făcut prin deplasarea aleșilor la sediul forumului decizional din care făceau parte. Posibilitatea de a desfășura votul secret, prin mijloace electronice, este posibilă în anul 2024, fiind necesar în prealabil crearea cadrului legislativ. Prezenta inițiativă legislativă își propune exact acest lucru.

Votul în consiliul local sau în consiliul județean este, de regulă, unul deschis, prin ridicarea mâinii, prin apelul nominal al președintelui de ședință sau electronic. Totuși, conform art. 139 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, votul este secret atunci când sunt adoptate hotărâri cu caracter individual cu privire la persoane sau atunci când consiliul local stabilește acest lucru. Alte ipoteze reglementate de Codul administrativ în care se utilizează votul secret sunt: alegerea viceprimarilor consiliilor locale și eliberarea din funcție a acestora (art. 152); alegerea viceprimarilor consiliilor județene și eliberarea lor din funcție (art.188); exercitarea temporară a atribuțiilor președintelui consiliului județean se va face de către un vicepreședintele desemnat prin vot secret (art. 192); sancțiunile aplicabile viceprimarilor și vicepreședinților (art. 239).

Prin interpretarea coroborată a alineatelor (5) și (7) din articolul 139, rezultă că pentru toate aceste ipoteze exercitarea votului secret în format electronic nu este posibilă, deoarece trebuie utilizate buletinele de vot. Astfel că, votul deschis poate fi și electronic, dar cel secret nu, în forma Codului administrativ în vigoare la data redactării prezentei inițiative legislative. În condițiile în care această formă de manifestare a votului secret prezintă relevante caractere ce țin de secretizarea și securitatea acestuia, și, având în vedere că această posibilitate este deja prevăzută în privința votului deschis, este necesară extinderea posibilității și în cazul exercitării votului secret în modalități electronice.

În literatura de specialitate se apreciază că există situații în care consilierii au fost presați fie la adoptarea unei anumite conduite în ceea ce privește votul secret, astfel încât să poată fi cunoscută în realitate opțiunea lor, fie chiar au fost pedepsiți pentru o anumită opțiune exercitată (fiind o practică bine-cunoscută încredințarea de pixuri de culoare diferită pentru alegerea opțiunii de vot, de pildă)¹. Aceste măsuri pot fi înlăturate prin precizarea expresă a utilizării aceleiași culori a instrumentului de vot în cazul votului secret exercitat în format letric ori, desigur, prin votul secret exercitat printr-o platformă electronică ce să asigure acest caracter al opțiunii. În plus, având în vedere că exercițiul votului secret are la bază decizii ce sunt preponderent politice, exprimarea

¹ O. Podaru, *Drept administrativ: curs universitar, Vol. I.: Actul administrativ. Repere noi pentru o teorie altfel. Tomul 1: Noțiune*, ediția a 2-a, Editura Hamangiu, București, 2022, p. 322-326.

acestui în format electronic ar putea conduce către o asumare mai mare din partea votantului, cât și la o lipsă de temere privind posibilitatea altor persoane de a cunoaște opțiunea sa.

În final, exprimarea votului secret în format electronic ar putea constitui o cale de eficientizare a acțiunii de votare, putând fi realizat într-un cadru sigur, ușor de depozitat într-o bază de date, și putând chiar conduce la o prezență completă a consilierilor. Mai mult, multitudinea hotărârilor adoptate cu vot secret demonstrează frecvența cu care acest vot este utilizat, motiv pentru care digitalizarea acestei modalități de exprimare a voinței este necesară.

Codul administrativ trasând cadrul general de reglementare, este necesară prevederea expresă a posibilității exercitării votului secret prin mijloace electronice în cadrul său, rămânând la nivelul legislației secundare reglementarea efectivă a modalității concrete de conduită într-un astfel de caz, aplicația utilizată etc.

Inițiator: Murariu Oana - deputat USR

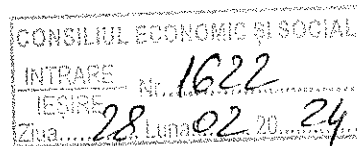
Propunere legislativă modificarea art. 139 și art. 152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Nr. crt.	Deputat/Senator	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	VIODIC COSTEȘ	USR	
2	CRISTIAN GHICA	USR	
3	STEFAN IULIAN LONCI	USR	
4	CRISTI BEREA	USR	
5	REMUS NEGOI	USR	
6.	DARĂU AMBROȘIE-TRINEȘ	USR	
7.	SILVIA SILVIA	USR	



ROMANIA

Parlamentul României



Camera Deputaților

Senatul

Lege

pentru modificarea art. 139 și art. 152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică, după cum urmează:

1. La articolul 139, alineatele (7) și (8) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(7) Pentru exercitarea votului secret se folosesc buletine de vot dacă ședința se desfășoară cu participarea fizică a consilierilor locali, respectiv o aplicație electronică, care asigură secretizarea votului exprimat, dacă ședința se desfășoară prin mijloace electronice.

(8) Redactarea buletinelor de vot, precum și datele informatice afișate în aplicația electronică, trebuie să fie fără echivoc. Atât pentru exprimarea opțiunii electronice, cât și pentru cea realizată prin buletine de vot, se folosesc cuvintele da sau nu. În cazul buletinelor de vot se utilizează un instrument de scris de aceeași culoare.”

2. La articolul 152, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ (3) Alegerea viceprimarului se realizează prin hotărâre a consiliului local adoptată prin vot secret.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
p. Alfred-Robert Simonis

Președintele Senatului,
Nicolae-Ionel Ciucă