

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4014
IEȘIRE	
Ziua 18	Luna 06 2024

Secțiunea 1:

Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Anexelor nr. 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa actului normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat și elaborat de către Ministerul Energiei împreună cu Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor art. XX și art. XXII din Legea nr. 296/2023 *privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 977 din 27 octombrie 2023.

2.2 Descrierea situației actuale

Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive (ANDR), organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Energiei, s-a înființat în temeiul dispozițiilor art. 5, alin. (1) din Legea nr. 329/2009 *privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a comasării prin fuziune a două agenții guvernamentale preexistente, respectiv Agenția Nucleară, având sediul în municipiul București și Agenția Națională pentru Deșeuri Radioactive – cu sediul în orașul Mioveni, județul Argeș.

De la momentul înființării, noua entitate publică a devenit succesoarea în drepturi și obligații a celor două agenții mai sus menționate, preluând în mod corespunzător rolul, funcțiile și atribuțiile stabilite prin lege în sarcina acestora, obținând totodată și responsabilitatea administrării celor două patrimonii unificate.

Obiectul de activitate al ANDR constă în acordarea de asistență tehnică de specialitate Guvernului în procesul de elaborare și adoptare a politicilor de promovare, dezvoltare și monitorizare a aplicațiilor exclusiv pașnice ale energiei nucleare, energetice și neenergetice, precum și în coordonarea, la nivel național, a procesului de gospodărire a deșeurilor radioactive, dezafectarea instalațiilor nucleare și depozitarea definitivă și în siguranță a deșeurilor radioactive.

Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive, în prezent este organizată și funcționează în conformitate cu dispozițiile cuprinse în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care, la articolul 1 instituie condițiile de fond pentru funcționarea instituției.

Potrivit actului normativ de organizare și funcționare, ANDR are stabilite funcții și atribuții în domeniul de activitate și are aprobat un număr de 54 de posturi pentru aparatul propriu al Agenției, inclusiv președintele, vicepreședintele și posturile aferente cabinetului demnitarilor. Structura organizatorică a Agenției este prevăzută în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung au fost stabilite o serie de măsuri pentru reducerea cheltuielilor instituțiilor și autorităților publice în vederea diminuării cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat printre care:

- diminuarea cu cel puțin 25% a funcțiilor de demnitate publică de secretar de stat, consilier de stat/subsecretar de stat/vicepreședinte și a funcțiilor de demnitate publică asimilate acestora;
- desființarea posturilor vacante;
- desființarea funcției de șef birou;
- majorarea normativului de personal necesar pentru constituirea structurilor operaționale la nivel de serviciu/direcție/direcție generală, astfel încât structura organizatorică a autorităților și instituțiilor publice trebuie să respecte următoarele cerințe:
 - a) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 10 posturi de execuție;
 - b) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 20 posturi de execuție;
 - c) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 35 de posturi de execuție.
- diminuarea ponderii funcțiilor publice de conducere în totalul funcțiilor la nivel ordonator principal de credite de la 12% la 8%;
- limitarea funcțiilor de conducere la maxim 10% pentru celelalte categorii de personal bugetar.

Până la data la care Legea nr. 296/2023 a început să producă efecte, numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive, a fost stabilit la nivelul maximum de 12% din numărul total al posturilor aprobate, potrivit dispozițiilor art. 391, alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Pe cale de consecință, se impune modificarea actualului cadru normativ care reglementează Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive, în scopul alinierii depline la dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materia organizării și funcționării instituțiilor și autorităților administrației publice.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de hotărâre pune în aplicare măsurile prevăzute la art. XX și art. XXII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, **în sensul modificării structurii organizatorice a Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive**, în conformitate cu dispozițiile legale de ordin superior.

Anterior adoptării legii mai sus menționate, numărul total de posturi aprobat la nivelul Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive era de 54, inclusiv demnitarilor și personalul încadrat la cabinetul acestora, cuprinzând un număr de 5 de funcții publice de conducere. În baza prevederilor art. XX, alin. (3) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, numărul funcțiilor de conducere a fost redus de la 5 la 4. Astfel numărul de posturi de conducere de la nivelul ANDR se încadrează în condițiile noi legi, în maximum de 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 391 alin. (3) lit. b)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în reglementarea anterioară intrării în vigoare a prevederilor art. XX alin. (1) din Legea nr. 296/2023, normativele de personal pentru constituirea unui serviciu prevedeau minimum 7 posturi de execuție, pentru constituirea unei direcții, minimum 15 posturi de execuție, iar pentru constituirea unei direcții generale minimum 25. În aceste condiții, Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive a procedat la reorganizarea noilor structuri funcționale prin majorarea normativului de personal în conformitate cu prevederile art. XX alin. (1) din Legea nr. 296/2023.

Excepțiile de la dispozițiile legale privind desființarea posturilor vacante din statele de funcții aprobate la data intrării în vigoare a legii sunt prevăzute la art. XVII alin. (5) din același act normativ, la lit. n), respectiv, *”nu intră sub incidența prevederilor alin. (1) posturile care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, se regăsesc într-una din următoarele categorii: [...] alte posturi care urmează să se aprobe prin memorandum de Guvern în situații temeinic justificate”*. Facem precizarea asupra faptului că, toate posturile vacante din statul de funcții aprobat potrivit legii sunt posturi unice și, drept urmare, instituția noastră nu intră sub incidența prevederilor legale referite.

Prin noua structură organizatorică a Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive, prezentată în Anexa nr. 2 a proiectului de hotărâre de Guvern pentru modificarea Anexelor nr. 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive se are în vedere punerea în acord cu prevederile Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea

sustenabilității financiare a României, precum și eficientizarea activității și redistribuirea unor atribuții între structurile Agenției, în concordanță cu obiectivul de întărire a capacității instituționale a structurilor din administrația publică centrală, precum și cu principiile care stau la baza exercitării funcției publice, respectiv principiul subordonării ierarhice, performanței, eficienței și eficacității, imparțialității, obiectivității și responsabilității.

În plan secund, prezentul proiect de hotărâre își propune punerea în acord, de natură formală, a denumirii unei structuri organizatorice din cadrul Agenției, în sensul înlocuirii vechii denumiri "Departamentul pentru administrarea națională a deșeurilor radioactive" cu noua denumire "Direcția Gestionarea Deșeurilor Radioactive, Strategii și Proiecte Nucleare". Noua denumire oferă o descriere mai precisă a rolului și scopului acestei structuri, asigurând coerență și relevanță în contextul actual. Acest proces va contribui la eficiența și transparența organizațională, reflectând mai bine evoluția și nevoile curente ale instituției în cadrul legislativului.

Totodată, prin proiectul menționat, se propune ca postul de Secretar General să fie în subordinea directă a președintelui ANDR, pentru asigurarea unei eficiențe manageriale sporite.

De asemenea, prin prezentul proiect se mai propune și înființarea unor structuri noi, prin reorganizarea unor structuri existente, respectiv:

- Compartiment Management Instituțional, aflat în subordinea directă a președintelui ANDR, înființat prin reorganizarea Direcției Resurse Umane, Financiar și Juridic.
- Direcția Generală Management Deșeurii Radioactive, Relații Internaționale, Financiar și Resurse Umane, aflată în subordinea directă a președintelui ANDR, înființată prin reorganizarea Direcției Resurse Umane, Financiar și Juridic și a Direcției Generale Programme Nucleare, pentru o coordonare integrată, eficientă, la nivelul Agenției.
- Serviciul Cooperare Tehnică Internațională, care reprezintă în fapt, structura anterioară, Serviciul Colaborare Tehnică Internațională, redenumită.
- Compartimentul Audit Public Intern, structură care se menține, însă cu o titulatură redenumită din Compartimentul Audit Intern.

Prin urmare cele trei structuri menționate sunt înființate, prin reorganizarea unor structuri anterioare.

Temeiul juridic al acestor modificări îl reprezintă necesitatea punerii în acord cu prevederile **Legii nr. 296/2023**.

O parte a personalul încadrat la structura anterioară Direcția Resurse Umane, Financiar și Juridic va fi preluat de Direcția Gestionarea Deșeurilor Radioactive, Strategii și Proiecte Nucleare (4), din cadrul direcției nou propuse spre înființare, respectiv, Direcției Generale Management Deșeurii Radioactive, Relații Internaționale, Financiar și Resurse Umane, o persoană, respectiv managerul public va fi încadrat în cadrul Compartimentului Management Instituțional, iar restul de personal (11) va fi menținut în cadrul Serviciului Resurse Umane, Financiar, Juridic.

Precizăm că structurile a căror înființare se propune prin anexa 2 la prezentul proiect, preiau integral atribuțiile și activitățile structurilor anterioare.

Cele două posturi de conducere, respectiv: director Direcția Resurse Umane, Financiar, Juridic, transformată în Serviciul Resurse Umane, Financiar, Juridic și director general, Direcția Generală Programme Nucleare, transformată în Direcția Generală Management Deșeurii Radioactive, Relații Internaționale, Financiar și Resurse Umane, sunt ocupate temporar, motiv pentru care, prezentul proiect nu produce efecte juridice asupra persoanelor care ocupă în prezent aceste posturi.

Având în vedere prevederile art. 408 și art. 518 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, încadrarea personalului ANDR în numărul maxim de posturi și în noua structură organizatorică prevăzută în anexa nr. 2 la proiectul de act normativ, se realizează cu respectare prevederilor legale.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						

b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Promovarea prezentului act normativ nu generează impact financiar negativ în bugetul aprobat, al Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive. Finanțarea cheltuielilor se va asigura în condițiile legii, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate.						
Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ Aplicarea dispozițiilor prezentului proiect de hotărâre nu presupune adoptarea de acte normative subsecvente. Ulterior adoptării prezentului proiect de hotărâre, președintele Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive va emite, în temeiul legii, acte administrative cu caracter personal ca urmare a modificării structurii organizatorice.						

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.4 Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul. c) Consiliul Economic și Social - se solicită avizul acestei instituții. d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul. e) Curtea de Conturi - Nu este cazul.
6.6 Alte informații Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, prin postarea pe website-ul Agenției Nucleare și pentru Deșeurile Radioactive.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

8.2 Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Anexelor nr. 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive.

Ministrul Energiei
Sebastian-Ioan BURDUJA

Președintele ANDR,
Mihailă GĂINA

AVIZAT:

Viceprim-ministru
Marian NEACȘU

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale
Simona BUCURA-OPRESCU

Ministrul Finanțelor
Marcel-Ioan BOLOȘ

Ministrul Justiției
Alina-Ștefania GORGHIU

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Anexelor nr. 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. XX și art. XXII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic

Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 865 din data de 11 decembrie 2009, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (3) al articolului 1 din Regulamentul de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive, prevăzut în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Pentru realizarea activităților de gospodărire în siguranță a deșeurilor radioactive și de administrare a resurselor financiare destinate depozitării definitive a deșeurilor radioactive și dezafectării instalațiilor nucleare, se înființează Direcția Gestionarea Deșeurilor Radioactive, Strategii și Proiecte Nucleare.”

2. Anexa nr. 2 se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta hotărâre.

PRIM – MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

STRUCTURA ORGANIZATORICĂ A AGENȚIEI NUCLEARE ȘI PENTRU DEȘURI RADIOACTIVE

