

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

➤ Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

La începutul lunii septembrie 2021 a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 nr.97/2021 care a avut ca principale obiective alocarea cu prioritate a resurselor publice limitate către finanțarea cheltuielilor neprevăzute pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2; asigurarea fondurilor necesare pentru achiziția de vaccinuri, medicamente, pentru derularea programelor naționale de sănătate, precum și pentru implementarea măsurilor de stimulare a vaccinării anti COVID; asigurarea sumelor necesare pentru finanțarea cheltuielilor cu medicamentele și serviciile medicale, a drepturilor salariale pentru personalul din unitățile sanitare publice și pentru plata indemnizațiilor aferente concediilor medicale; asigurarea de fonduri suplimentare pentru finanțarea proiectelor din Programul Național de Dezvoltare Locală, a Programului de economisire și creditare în sistem colectiv conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 precum și pentru derularea Programului de construcții locuințe sociale; asigurarea de sume pentru sprijinul financiar aferent motorinei utilizată în agricultură precum și pentru realizarea Programului național antigrindină; asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al

României; finanțarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat; alocarea suplimentară a fondurilor necesare atribuirii și plății contractelor de concesiune încheiate cu medicii veterinari și pentru plata despăgubirilor acordate proprietarilor ale căror animale au fost afectate în contextul evoluției pestei porcine africane; derularea Programului pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii "Start-up Nation-România"; plata rentei viagere a sportivilor; alocarea fondurilor pentru finanțarea de bază a învățământului superior, precum și finanțarea investițiilor în domeniu.

Ca urmare a acestei rectificări bugetare deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută, calculat potrivit metodologiei naționale (cash) a crescut la 83.800,0 milioane lei acesta reprezentând 7,13% din PIB în scădere față de nivelul de 7,16% din PIB cât s-a stabilit inițial.

Potrivit prevederilor art.12 alin.(1) litera e) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, pe parcursul exercițiului bugetar, creditele de angajament și cele bugetare aprobate și neutilizate pentru cheltuieli de investiții nu pot fi virate și utilizate pentru cheltuieli curente.

Potrivit prevederilor art.30 alin.(2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Potrivit prevederilor art.47 alin.(3) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare alocațiile pentru cheltuielile de personal, aprobate pe ordonatori principali de credite și, în cadrul acestora, pe capitole, nu pot fi majorate și nu pot fi virate și utilizate la alte articole de cheltuieli.

De asemenea, potrivit art.47 alin.(4) și (13) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare alocațiile pentru cheltuielile de investiții aprobate pe ordonator principal de credite nu pot fi virate și utilizate pentru alte naturi de cheltuieli.

Ordonatorii principali de credite transmit lunar Ministerului Finanțelor, în termen de 5 zile de la închiderea lunii, situația virărilor de credite bugetare aprobate, potrivit instrucțiunilor aprobate de Ministerul Finanțelor.

Totodată, potrivit prevederilor art. 47 alin. (8), (9) și (11) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare virările de credite bugetare între celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare, care nu contravin dispozițiilor art.47 sau legii bugetare anuale, sunt în competența fiecărui ordonator principal de credite, pentru bugetul propriu și bugetele instituțiilor subordonate, și se pot efectua în limita a 20% cumulată la nivelul unui an din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor.

Pe baza justificărilor corespunzătoare, virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe se pot efectua, în limita de 20% din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea

bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, și, respectiv, de 10% din prevederile programului, cumulat la nivelul unui an, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor.

Potrivit prevederilor art.47¹ alin.(2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare virările de credite de angajament se realizează concomitent cu virările de credite bugetare, dacă nu contravin prevederilor alin. (1) al art.47¹ și legilor bugetare. Prevederile art. 47 se aplică în mod corespunzător și virărilor de credite de angajament.

A doua rectificare bugetară pe anul 2021, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

- Evoluția principalilor indicatori macroeconomici care stau la baza celei de-a doua rectificării bugetare pe anul 2021:
 - ✓ Prognoza de creștere economică utilizată la elaborarea bugetului de stat pentru anul 2021 a fost realizată în luna ianuarie 2021, fiind marcată de menținerea incertitudinilor și riscurilor asociate evoluției pandemiei de COVID-19 și s-a situat, în mod prudent, la o creștere de PIB în termeni reali de 4,3%, cu o valoare nominală pentru anul acesta de 1.116,8 miliarde lei.
 - ✓ Ca urmare a evoluțiilor economice pozitive ulterioare determinate de o situație medicală favorabilă care a permis eliminarea semnificativă a restricțiilor, cu impact pozitiv asupra majorității sectoarelor economice, cadrul macroeconomic a fost actualizat în sens favorabil. Astfel, prognoza macroeconomică de vară (august 2021) care a stat la baza primei rectificări bugetare din acest an a prevăzut pentru anul 2021 o creștere economică de 7% și o valoare nominală a produsului intern brut de 1.174,9 miliarde lei.
 - ✓ În perioada ianuarie – septembrie 2021, conform datelor „semnal” publicate de Institutul Național de Statistică, produsul intern brut s-a majorat față de perioada similară din anul precedent cu 7,1%. Această creștere asigură, astfel, acoperirea declinului din primele 9 luni ale anului 2020 și realizarea unui spor de 1,8 puncte procentuale peste nivelul anului 2019.
- În anul 2021, activitatea economică a continuat să fie marcată de prelungirea crizei sanitare. Starea de alertă s-a menținut la nivel național pe parcursul întregii perioade, iar în primele luni au fost intervale cu carantină la nivel de localitate. În aceste condiții, în unele domenii (restaurante, activități culturale, recreative, etc.) s-au păstrat anumite restricții în vederea limitării răspândirii virusului.
- Pe primele 6 luni ale anului 2021, produsul intern brut din țara noastră s-a majorat, în termeni reali, cu 7,0% față de aceeași perioadă din 2020 (pe serie brută) și cu 6,6% (pe serie ajustată sezonier).

Pe domenii, este de remarcat revigorarea activității industriale, unde s-a realizat, în primele 6 luni comparativ cu aceeași perioadă din anul precedent, un spor al valorii adăugate brute de 10,6%, iar această majorare a VAB s-a concretizat într-o susținere a creșterii reale a PIB cu 1,9 puncte procentuale. Construcțiile, după evoluțiile susținute din anul precedent, au continuat să se mențină pe creștere, dar una moderată de 4,9%, atât ca urmare a efectului de bază, cât și a majorării semnificative a prețurilor materialelor de construcții. În ceea ce privește sectorul terțiar pe ansamblu valoarea adăugată brută s-a majorat cu 5,9% ceea ce a condus la o susținere a creșterii economice cu 3,9 procente. În cadrul acestora ramura „comerț, transport, hoteluri și restaurante” a înregistrat un spor de 10,4% contribuind cu 2,1 puncte procentuale la creșterea reală a PIB. Serviciile profesionale, științifice, tehnice și cele suport au avut o dinamică de 4,1% și o susținere a creșterii economice cu 0,3 puncte procentuale. Ramura cu cea mai spectaculoasă evoluție este cea privind informațiile și comunicațiile cu o majorare cu 14,4%, ceea ce reprezintă o contribuție pozitivă la creșterea produsului intern brut de 1,1 puncte procentuale.

Pe latura cererii, saltul înregistrat de economie în prima jumătate a anului 2021 are ca fundament avansul cu 12,3% al formării brute de capital fix comparativ cu aceeași perioadă din 2020. Cu o contribuție de +2,6 puncte procentuale la dinamica ratei reale a PIB, investițiile brute reprezintă principalul factor care susține trecerea la etapa de recuperare a scăderii economice din anul 2020 și baza unei creșteri economice sustenabile. Consumul privat, în contextul ridicării restricțiilor începând cu trimestrul al doilea 2021 și a menținerii unei dinamici ridicate a veniturilor populației, s-a majorat cu 6,3%, contribuind cu +4,0 puncte procentuale la avansul economiei. Contribuția cererii interne la creșterea economică de +9,4 puncte procentuale a fost contrabalansată de cererea externă care a avut un aport negativ de 2,4 puncte procentuale la dinamica PIB.

- Rezultatele din primele 9 luni 2021 arată un avans al volumului producției industriale cu 10,5% comparativ cu perioada similară a anului 2020, cele mai ridicate valori înregistrându-se în zonele cu producții orientate spre export: fabricarea echipamentelor electrice (+21,6%), fabricarea de mașini, utilaje și echipamente (+20,0%) și industria auto (+18,1%). La acestea se adaugă și extracția cărbunelui (+23,9%) în condițiile compensării deficitului de energie electrică produsă în centralele eoliene cu cea produsă în termocentrale. Pe principalele grupe industriale, bunurile de folosință îndelungată și cele de capital au înregistrat avansuri consistente, de 22,8% și respectiv 16,4% față de primele 9 luni din 2020, în timp ce bunurile de uz curent au crescut cu numai 0,4%.
- După primele 3 trimestre din acest an volumul cifrei de afaceri pentru comerțul cu amănuntul a avansat cu 11,9% fiind susținut în special de: vânzările de produse nealimentare (17,6%), în cadrul cărora este de

remarcat avansul volumului vânzărilor de textile, îmbrăcăminte, încălțăminte (44,3%), urmat de categoria alte produse (21,6%) și de vânzările de mobilă, articole de iluminat și aparate electrice (17,2%). Deși într-un ritm mai scăzut decât anul trecut, clienții s-au orientat în continuare spre cumpărăturile online, comerțul cu amănuntul pe acest segment înregistrând o creștere de 13,2%. Vânzările de bunuri alimentare s-au majorat cu 6%, iar comerțul cu carburanți a avansat cu 11,8%, datorită creșterii mobilității, alternării activității de telemuncă cu activitatea de birou și revigorării turismului.

- Serviciile de piață prestate populației s-au redresat pe parcursul acestui an, majorându-se cu 39,5% în primele 9 luni. Evoluția a fost susținută de creșterea cu 43,6% a componentei hoteluri și restaurante, iar redresarea a fost vizibilă în ultimele luni și în cazul activității agenților de turism. Dinamici importante au înregistrat și serviciile de înfrumusețare și coafură (40,8%) și jocurile de noroc și alte activități recreative (36,4%).
- Schimburile internaționale de bunuri au început să se intensifice, astfel că în primele 9 luni ale anului 2021 exporturile de bunuri (FOB) ale României au înregistrat o majorare cu 21,7% față de perioada corespunzătoare a anului 2020 și au însumat valoarea de 54,5 mld. euro, în timp ce importurile de bunuri (CIF) s-au ridicat la o valoare de 71,3 mld. euro, cu 23,2% în creștere față de perioada similară a anului 2020.
- Pe piața muncii, în primele 9 luni ale anului 2021, numărul mediu de salariați (calculat ca medie aritmetică a efectivelor lunare) a fost de 4.961,1 mii persoane, mai mare cu 0,6% față de aceeași perioadă a anului 2020. Creșterea numărului de salariați a fost mai vizibilă în construcții (4,9%), în informații și comunicații (+5,2%), cât și în sănătate (+3,9%), în timp ce în industrie s-a înregistrat o reducere de personal (-1,5%), ceea ce a atenuat dinamica pozitivă pe total economie.

Câștigul salarial mediu brut pe total economie a fost, în perioada ianuarie - septembrie 2021, de 5.701 lei, cu 7,3% mai mare decât cel înregistrat în aceeași perioadă a anului precedent. Corespunzător, câștigul salarial mediu net s-a majorat, de asemenea, cu 7,3%, până la 3494 lei.

În sectorul concurențial, câștigul salarial mediu brut s-a majorat cu 9,1%. Pe total industrie creșterea a fost de 9,9%, datorită revigorării activității economice și a eliminării unor condiții restrictive, urmată de sectorul serviciilor cu 9,2% (cu 1,9 pp peste media pe economie), ceea ce denotă că măsurile luate de Guvern au avut un impact pozitiv. În câștigul salarial mediu lunar sunt cuprinse și sumele plătite salariaților pentru șomajul tehnic adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și

angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare.

În termeni reali, pe total economie, creșterea câștigului salarial a fost de 3,1%. Câștigul salarial real în sectorul concurențial a înregistrat o creștere de 4,9%, în timp ce în sectorul bugetar acesta s-a redus cu 2,7%. În sectorul concurențial, industria a înregistrat cea mai mare creștere, respectiv 5,9%, urmată de servicii cu 5%. În ceea ce privește scăderea salariului real din sectorul bugetar, aceasta s-a regăsit mai pregnant la administrație (-3,5%) și învățământ (-3,6%), în timp ce în sectorul de sănătate scăderea a fost de doar 1,4%.

- În primele 9 luni ale anului curent s-au înregistrat creșteri de preț atât pentru producția industrială (19,5%, comparativ cu perioada similară a anului trecut), cât și în cazul costului în construcții (9,9%), la un nivel superior celui anticipat la începutul anului. Majorările au fost cauzate atât de ascensiunea prețului internațional al țițeiului, a prețurilor produselor energetice, cât și a cotațiilor unor materii prime.
- Majorările prețurilor de consum induse de contextul internațional s-au reflectat și asupra prețurilor de consum din țara noastră, ajungându-se în luna octombrie la o inflație anuală de 7,94%, ceea ce a condus, față de Prognoza de vară, la o ajustare în sens ascendent a estimărilor pentru anul curent cu 0,8 puncte procentuale pentru media anuală a inflației și cu 2,7 puncte procentuale pentru inflația la sfârșitul anului.
- ✓ Având în vedere evoluțiile economice de până în prezent, precum și perspectivele pentru trimestrul al patrulea a.c. prognoza macroeconomică de toamnă (noiembrie 2021) reconfirmă proiecția de creștere economică anuală de 7,0% pentru anul 2021. Este de așteptat ca produsul intern brut să înregistreze o valoare nominală de 1.190,3 mld. lei, în condițiile în care deflatorul PIB se majorează la 5,4%, de la 4,0% în prognoza de vară, ca urmare a accelerării creșterii costurilor materialelor de construcții, prețurilor materiilor prime și energiei din a doua parte a anului 2021.
- ✓ Efectele nefavorabile ale pandemiei au afectat mai puțin piața muncii unde, în anul 2021, se așteaptă o revenire a numărului mediu de salariați estimat la 5.104 mii persoane.
- ✓ Trebuie menționat că atenuarea șocului pe numărul mediu de salariați se datorează măsurilor guvernamentale de sprijinire a angajatorilor care sunt nevoiți să reducă timpul de lucru. Câștigul salarial mediu brut pentru anul 2021 este proiectat la 5.608 lei/lună (+7,6%), cu o ajustare de 0,7 puncte procentuale în sus față de estimarea din prognoza de vară (5.520 lei/lună).

➤ Analiza execuției bugetare pe primele zece luni ale anului 2021

Execuția bugetului general consolidat pe primele zece luni ale anului 2021 s-a încheiat cu un deficit de 47,98 miliarde lei, respectiv 4,03% din PIB în scădere față de deficitul de 74,04 miliarde lei, respectiv 7,01% din PIB înregistrat la aceeași perioadă a anului 2020.

Această evoluție a fost determinată de creșterea veniturilor bugetare cu 1 punct procentual din PIB (an/an), influențată preponderent de avansul încasărilor din TVA și de reducerea cheltuielilor bugetare cu 2 puncte procentuale din PIB (an/an), în principal ca urmare a diminuării ponderii în PIB a cheltuielilor cu salariile și cu asistența socială.

Totodată, în perioada ianuarie-octombrie 2021 cheltuielile de investiții au fost cu 2,71 miliarde lei mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent, iar plățile cu caracter excepțional generate de epidemia COVID-19 au fost de 11,36 miliarde lei.

Veniturile bugetului general consolidat au însumat 308,61 miliarde lei în primele zece luni ale anului 2021, cu 17,1% peste nivelul încasat în aceeași perioadă a anului trecut. Această evoluție a fost influențată atât de încasările reduse din perioada comparabilă a anului trecut - ca efect al unor măsuri de sprijinire a contribuabililor (amânarea termenelor de plată, bonificații și scutiri), cât și de redresarea indicatorilor economici, respectiv recuperarea parțială a unor categorii de venituri (TVA, contribuții de asigurări, impozit pe venit și profit). Totodată, cele mai însemnate creșteri nominale se remarcă în cazul TVA și contribuțiilor de asigurări.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 356,58 miliarde lei au crescut în termeni nominali cu 5,6% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent.

Pe primele zece luni ale anului 2021 cheltuielile de investiții au fost cu 2,71 miliarde lei mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent, iar plățile cu caracter excepțional generate de epidemia COVID-19 au fost de 11,36 miliarde lei.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost în valoare de 38,19 miliarde lei, în creștere cu 7,7% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent când au fost în valoare de 35,47 miliarde lei. De asemenea, se observă o creștere mai accentuată a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, acestea reprezentând 53,09% din totalul cheltuielilor pentru investiții pe primele zece luni ale anului 2021, cu 5,89 miliarde lei mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent.

De asemenea, din bugetul Ministerului Afacerilor Interne s-au plătit 199,67 milioane lei pentru achiziționarea de produse - stocuri de urgență medicală, inclusiv scannere termice pentru combaterea răspândirii infecției cu coronavirusul SARS-COV-2.

- aplicarea în continuare a prevederilor art.3 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în

vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și a prevederilor art.6 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2021 privind acordarea unor zile libere plătite părinților și altor categorii de persoane în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2;

- aplicarea prevederilor Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie;
- aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării";
- Necesitatea asigurării fondurilor necesare pentru derularea programelor naționale de sănătate, precum și pentru implementarea măsurilor de stimulare a vaccinării anti COVID;
- Necesitatea asigurării sumelor necesare finanțării drepturilor de personal pentru unele categorii de medici și personal medical din spitale, cabinete medicale școlare, ale asistenților medicali comunitari și mediatorilor sanitari;
- Necesitatea asigurării drepturilor de natura asistenței sociale în vederea compensării aferente consumului de energie electrică și gaze, plății indemnizațiilor acordate la întreruperea activității în condițiile pandemiei, a alocațiilor de stat pentru copii, a drepturilor persoanelor cu handicap, a indemnizației de creștere a copilului și plății integrale a pensiilor și indemnizațiilor și a ajutorului de încălzire;
- Necesitatea alocării fondurilor pentru medicamente, servicii medicale și plata drepturilor salariale pentru personalul din unitățile sanitare publice și a indemnizațiilor aferente concediilor medicale;
- Necesitatea alocării fondurilor pentru plata despăgubirilor acordate proprietarilor ale căror animale au fost afectate în contextul evoluției pestei porcine africane și a scrapiei;
- Necesitatea asigurării fondurilor necesare pentru achiziționarea de stocuri de urgență medicală de strictă necesitate, constând în teste rapide de determinare a antigenului SARS-CoV-2 efectuate din proba de salivă, în scopul monitorizării permanente și eficiente a riscului epidemiologic la nivelul unităților de învățământ;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru finanțarea unor cheltuieli aferente obligațiilor ce derivă din contractele de achiziții de materiale, active fixe, servicii, lucrări pentru efectuarea de reparații curente și reparații capitale la tehnica de luptă și echipamente militare, precum și pentru finalizarea unor achiziții de echipamente militare;

- Necesitatea asigurării fondurilor pentru plata drepturilor salariale restante stabilite prin hotărâri judecătorești și acte administrative și a dobânzilor legale aferente titlurilor executorii;
- Necesitatea continuării achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 octombrie 2021, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum și a stingerii unor obligații de plată ale agenților economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale;
- Necesitatea asigurării de sume pentru acordarea subvenției reprezentând ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură;
- Necesitatea alocării de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele zece luni ale anului;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale;
- Necesitatea asigurării cadrului legal pentru efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite;
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- Necesitatea alocării cu prioritate a resurselor publice limitate către finanțarea cheltuielilor neprevăzute pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

De asemenea, la întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2021 care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul ca nepreluarea și neadoptarea în regim de urgență a măsurilor

reglementate prin proiectul de act normativ să aibă ca impact negativ imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;

- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului;
- riscul neasigurării sumelor necesare finanțării drepturilor de personal pentru unele categorii de medici și personal medical din spitale, cabinete medicale școlare, ale asistenților medicali comunitari și mediatorilor sanitari;
- riscul neasigurării drepturilor de natura asistenței sociale în vederea compensării aferente consumului de energie electrică și gaze, plății indemnizațiilor acordate la întreruperea activității în condițiile pandemiei, a alocațiilor de stat pentru copii, a drepturilor persoanelor cu handicap, a indemnizației de creștere a copilului și plății integrale a pensiilor și indemnizațiilor și a ajutorului de încălzire;
- riscul nealocării fondurilor pentru medicamente, servicii medicale și plata drepturilor salariale pentru personalul din unitățile sanitare publice și a indemnizațiilor aferente concediilor medicale;
- riscul nealocării fondurilor pentru plata despăgubirilor acordate proprietarilor ale căror animale au fost afectate în contextul evoluției peștei porcine africane și a scrapiei;
- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru achiziționarea de stocuri de urgență medicală de strictă necesitate, constând în teste rapide de determinare a antigenului SARS-CoV-2 efectuate din proba de salivă, în scopul monitorizării permanente și eficiente a riscului epidemiologic la nivelul unităților de învățământ;
- riscul neasigurării fondurilor pentru finanțarea unor cheltuieli aferente obligațiilor ce derivă din contractele de achiziții de materiale, active fixe, servicii, lucrări pentru efectuarea de reparații curente și reparații capitale la tehnica de luptă și echipamente militare, precum și pentru finalizarea unor achiziții de echipamente militare;
- riscul neasigurării fondurilor pentru plata drepturilor salariale restante stabilite prin hotărâri judecătorești și acte administrative și a dobânzilor legale aferente titlurilor executorii;
- riscul neachitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 octombrie 2021, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum și riscul neachitării unor obligații de plată ale agenților

economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale;

- riscul neasigurării de sume pentru acordarea subvenției reprezentând ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură;
- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru derularea programelor naționale de sănătate, precum și pentru implementarea măsurilor de stimulare a vaccinării anti COVID;
- riscul nealocării fondurilor necesare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele zece luni ale anului
- riscul diminuării capacității de finanțare a cheltuielilor de către unitățile administrativ-teritoriale;
- riscul imposibilității efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite;
- riscul nealocării resurselor publice către finanțarea cheltuielilor neprevăzute pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

➤ **Schimbări preconizate**

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2021:

Veniturile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 4.324,2 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 5.429,1 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se majorează cu suma de 1.104,9 milioane lei.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2021.

- a) **Veniturile bugetului de stat** pe anul 2021, se majorează pe sold cu suma de 1.112,2 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Impozit pe profit: +1.747,3 milioane lei, ca urmare a evoluției încasărilor în primele 10 luni ale anului 2021 și a recuperării unor sume amânate la plată din impozitul aferent anului 2020;
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: +220,0 milioane lei;
- Taxa pe valoarea adăugată: +4.909,5 milioane lei, ca urmare a evoluției încasărilor în primele 10 luni ale anului 2021 și a recuperării unor sume din taxa pe valoare adăugată amânată la plată aferentă anului 2020;
- Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: +136,9 milioane lei;
- Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: -2.251,5 milioane lei. Influența se datorează scăderii veniturilor din taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare (venituri aferente valorificării frecvențelor radio în noile benzi de frecvențe armonizate la nivel european pentru sisteme de comunicații mobile terestre de bandă largă 5G de -2,5 miliarde lei), compensată parțial de majorarea veniturilor din taxe pentru jocurile de noroc cu (+0,2 miliarde lei);
- Impozit pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale: +205,8 milioane lei;
- Alte impozite și taxe fiscale: +14,8 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale: +39,9 milioane lei;
- Venituri nefiscale: -815,1 milioane lei. Diminuarea veniturilor se datorează în principal scăderii veniturilor din dividende și a vărsămintelor din profitul net al Regiilor Autonome (-1,7 miliarde lei) atenuată parțial de majorarea veniturilor din concesiuni și închirieri, amenzi penalități și confiscări;
- Venituri din capital: +105,5 milioane lei;
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020: -2.667,2 milioane lei.

Majorarea veniturilor bugetului de stat este influențată, în principal de evoluția indicatorilor macroeconomici pe anul 2021 și a încasărilor la bugetul de stat (inclusiv veniturile recuperate parțial din obligații fiscale declarate și amânate la plată în anul 2020, prin efectul legii).

b) Cheltuielile bugetului de stat anul 2021, se majorează, pe sold, cu suma de 5.943,3 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- Cheltuielile de personal se majorează cu 1.029,1 milioane lei (din care 1.122,5 milioane lei, drepturi de natura salarială stabilite prin hotărâri

- judecătorești pentru personalul din sistemul judiciar);
- Cheltuielile cu bunuri și servicii se majorează cu 442,1 milioane lei;
 - Cheltuielile cu dobânzile cresc cu 1.263,1 milioane lei;
 - Cheltuielile cu subvențiile cresc cu 167,0 milioane lei;
 - Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu 2.770,0 milioane lei;
 - Alte transferuri se majorează cu 153,7 milioane lei;
 - Cheltuielile cu asistența socială cresc cu 2.442,1 milioane lei;
 - Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 se diminuează cu 3.458,3 milioane lei;
 - Alte cheltuieli cresc cu 503,4 milioane lei;
 - Fondurile de rezervă se majorează cu 727,3 milioane lei;
 - Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă se diminuează cu 99,2 milioane lei;
 - Cheltuielile de capital se majorează cu 13,6 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare astfel:

- **Ministerul Finanțelor – Acțiuni Generale:** +3.409,35 milioane lei din care: +1.265,55 milioane lei Dobânzi, +727,3 milioane lei Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, +100,0 milioane lei Plăți în contul creditelor garantate și/sau subîmprumutate, +140,0 milioane lei Contribuția României la bugetul Uniunii Europene, +169,0 milioane lei Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat și +1.000,0 milioane lei Sume aferente asistenței financiare nerambursabile alocată de Uniunea Europeană în perioada de programare 2014-2020;
- **Ministerul Sănătății:** +2.451,2 milioane lei per sold, în principal pentru suplimentarea transferurilor pentru echilibrarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru asigurarea necesarului de finanțare până la sfârșitul anului aferent drepturilor de personal pentru unele categorii de medici și personal medical din spitale, cabinete medicale școlare, ale asistenților medicali comunitari și mediatorilor sanitari, programe de sănătate finanțate din bugetul ministerului, plata unor despăgubiri civile reprezentând restituiri de clawback; concomitent au fost diminuate cheltuielile pentru finanțarea proiectelor cu finanțare din FEN aferente cadrului financiar 2014-2020, cheltuielile pentru programele cu finanțare rambursabilă, având în vedere execuția bugetară înregistrată până la această dată;
- **Ministerul Muncii și Protecției Sociale:** +2.195,7 milioane lei per sold în

special pentru asigurarea drepturilor de natura asistenței sociale în vederea compensării aferente consumului de energie electrică și gaze, plății indemnizațiilor acordate la întreruperea activității în condițiile pandemiei, a alocațiilor de stat pentru copii, a drepturilor persoanelor cu handicap, a indemnizației de creștere a copilului și plății integrale a pensiilor și indemnizațiilor și a ajutorului de încălzire și respectiv diminuarea transferurilor pentru echilibrarea bugetului de asigurări sociale de stat cu -142,4 milioane lei, a transferurilor din bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru șomaj cu suma de -49,4 milioane lei concomitent cu majorarea transferurilor din bugetul de stat către Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale cu +82,0 milioane lei;

- **Ministerul Justiției:** +823,9 milioane lei, per sold, în principal pentru plata drepturilor salariale restante stabilite prin hotărâri judecătorești și acte administrative și a dobânzilor legale aferente titlurilor executorii. Având în vedere execuția cheltuielilor și necesarul de finanțare până la finele anului s-au identificat economii în principal la transferuri, alte transferuri, fonduri externe nerambursabile, cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă și la cheltuieli de capital;
- **Ministerul Public:** +346,5 milioane lei, per sold. Se propune suplimentarea cu +339,2 milioane pentru plata titlurilor executorii, precum și pentru debite restante datorate personalului și pentru dobânzile legale penalizatoare stabilite prin hotărâri judecătorești. Având în vedere execuția cheltuielilor și necesarul de finanțare până la finele anului s-au identificat economii în principal la bunuri și servicii, asistență socială, și la cheltuieli de capital;
- **Ministerul Finanțelor:** +164,7 milioane lei, per sold. Se propune alocarea de fonduri suplimentare pentru plata sumelor din titlurile de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare (+232,5 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor și necesarul de finanțare până la finele anului s-au identificat economii la cheltuieli de personal (-1,9 milioane lei), bunuri și servicii (-2,4 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-1,2 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-16,9 milioane lei), active nefinanciare (-45,4 milioane lei);
- **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor:** +129,3 milioane lei, per sold. Se propune alocarea suplimentară a 151,8 milioane lei pentru plata despăgubirilor acordate proprietarilor ale căror animale au fost afectate în contextul evoluției peștei porcine africane și a scrapiei. S-au identificat economii la bunuri și servicii (-1,5 milioane lei), la fonduri externe nerambursabile ca urmare a neefectuării campaniei de vaccinare antirabică la vulpi (-20,2 milioane lei), la sumele aferente persoanelor cu handicap neîncadrate (-0,02 milioane lei) și la cheltuieli de capital (-0,8 milioane lei). Diminuările propuse au avut în vedere propunerile ordonatorului principal de credite urmare analizei execuției bugetare.
- **Ministerul Afacerilor Interne:** +44,9 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare la asistență socială pentru plata pensiilor militare de stat în luna decembrie 2021 (+440,0 milioane lei) și a fondurilor

necesare la active nefinanciare pentru achiziționarea de stocuri de urgență medicală de strictă necesitate, constând în teste rapide de determinare a antigenului SARS-CoV-2 efectuate din proba de salivă, în scopul monitorizării permanente și eficiente a riscului epidemiologic la nivelul unităților de învățământ (+130,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor și necesarul de finanțare până la finele anului s-au identificat economii în principal la transferuri între unități ale administrației publice (-15,0 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-509,0 milioane lei), precum și la cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă (-1,1 milioane lei);

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** -2.314,3 milioane lei, per sold. Se propune alocarea suplimentară a +74,0 milioane lei pentru acordarea subvenției reprezentând ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură. S-au identificat economii la cheltuieli de personal (-9,0 milioane lei), bunuri și servicii (-3,5 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-62,9 milioane lei), contribuții și cotizații la organisme internaționale (-0,12 milioane lei), fonduri externe nerambursabile ca urmare a întârzierilor în implementarea acțiunilor aferente perioadei de tranziție 2022-2023 (-2.300,0 milioane lei), renta viageră agricolă (-3,0 milioane lei), cheltuieli de capital (-8,8 milioane lei) și împrumuturi (-1,0 milioane lei). Diminuările propuse au avut în vedere propunerile ordonatorului principal de credite urmare analizei execuției bugetare;
- **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii:** -757,3 milioane lei, per sold. Diminuările propuse au avut în vedere propunerile ordonatorului principal de credite urmare a analizei execuției bugetare. S-au identificat economii în principal la cheltuieli de personal (-0,4 milioane lei), bunuri și servicii (-1,0 milioane lei), dobânzi (-2,4 milioane lei), la transferuri între unități ale administrației publice (-7,3 milioane lei), la alte transferuri (-65,1 milioane lei), la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-948,0 milioane lei), la alte cheltuieli (-3,0 milioane lei), la cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă (-0,3 milioane lei), la active financiare reprezentând participarea la capitalul social al operatorilor economici aflați sub autoritatea ministerului (-25,0 milioane lei), precum și la ratele aferente creditelor externe (-8,8 milioane lei). Se asigură sume suplimentare la subvenții pentru operatorii economici de sub autoritatea ministerului (+300,0 milioane lei) și pentru decontarea facilităților de care beneficiază diferite categorii sociale (+4 milioane lei).
- **Ministerul Energiei:** -172,8 milioane lei. Diminuările propuse au avut în vedere propunerile ordonatorului principal de credite urmare a analizei execuției bugetare. S-au identificat economii în principal la cheltuieli de

personal (-3,71 milioane lei), bunuri și servicii (-2,74 milioane lei), subvenții (-98,23 milioane lei), alte transferuri (-63,17 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-4,04 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-0,59 milioane lei), precum și la active nefinanciare (-0,29 milioane lei).

- **Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului:** -156,4 milioane lei, per sold. Diminuările propuse au avut în vedere propunerile ordonatorului principal de credite urmare a analizei execuției bugetare și necesarului de finanțare până la finele anului. S-au identificat economii în principal la bunuri și servicii (-8,0 milioane lei), subvenții (-112,9 milioane lei), alte transferuri (-40,53 milioane lei) precum și la active nefinanciare (-1 milion lei). Se propun asigurarea de sume suplimentare pentru derularea investițiilor în turism (+6 milioane lei).
- **Secretariatul General al Guvernului:** - 59,9 milioane lei, în principal, prin diminuarea cheltuielilor de personal cu 25 milioane lei, a cheltuielilor cu bunuri și servicii cu 15 milioane lei și a celor de investiții cu 15 milioane lei, având în vedere execuția bugetară la 9 luni, precum și modificarea calendarului de realizare a Recensământului Populației și Locuințelor din iulie-noiembrie 2021 în februarie – iulie 2022;
- **Curtea de Conturi:** - 48,5 milioane lei. În funcție de gradul de execuție și de necesarul de finanțare până la finalul anului s-au identificat economii în principal la cheltuieli de personal (-1,6 milioane lei), bunuri și servicii (-3,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-36,5 milioane lei), active nefinanciare (-7,0 milioane lei).
- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:** -42,7 milioane lei. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la cheltuieli de personal (-6 milioane lei) precum și la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-36,7 milioane lei). S-au asigurat fonduri pentru derularea proiectelor cu finanțare rambursabilă (+10,5 milioane lei) prin redistribuire de la active financiare (-10,5 milioane lei).
- **Ministerul Culturii:** - 45,1 milioane lei, având în vedere gradul de execuție s-au identificat economii la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (-24,9 milioane lei) și cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă (-20,5 milioane lei).

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pe anul 2021 pentru finanțarea cheltuielilor bugetelor locale se majorează cu suma de 138,7 milioane lei, astfel:

- se diminuează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 1,7 milioane lei, potrivit anexei nr. 3, astfel:
 - ✓ se diminuează cu suma de 0,03 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării drepturilor stabilite de Legea nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a

copiilor provenind din familii defavorizate, republicată, în baza datelor transmise de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;

- ✓ se diminuează cu suma de 3,0 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 564/2017 privind modalitatea de acordare a drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale școlarizați în sistemul de învățământ preuniversitar, cu modificările ulterioare, în conformitate cu prevederile lit. A din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 904/2014 pentru stabilirea limitelor minime de cheltuieli aferente drepturilor prevăzute de art. 129 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, în baza datelor transmise de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
 - ✓ se majorează cu suma de 1,3 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării burselor acordate elevilor care frecventează învățământul special, potrivit prevederilor art. 82 și 105 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.
- se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și municipiului București, cu suma de 135,8 milioane lei, potrivit anexei nr. 4, astfel:
- ✓ se diminuează cu suma de 1,0 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art. 104 alin. (2) lit. b) - d) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
 - ✓ se majorează cu suma de 144,5 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav acordate în baza prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmare a evoluției numărului de beneficiari, potrivit fundamentărilor transmise de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, în limita prevăzută la art. 20 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare;
 - ✓ se diminuează cu suma de 7,5 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 564/2017, cu modificările ulterioare, în conformitate cu prevederile lit. A din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 904/2014, în baza datelor transmise de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;

- ✓ se diminuează cu suma de 22,9 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, în baza datelor transmise de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- ✓ se diminuează cu suma de 63,7 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri, pentru beneficiarii de ajutor social, potrivit prevederilor art. 39 alin.(3) din Legea nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie;
- ✓ se diminuează cu suma de 21,8 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării drepturilor stabilite de Legea nr.248/2015, republicată, în baza datelor transmise de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- ✓ se majorează cu suma de 108,2 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării cheltuielilor cu bursele acordate elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, potrivit prevederilor art. 82 și 105 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

- se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor învățământului particular și cel confesional, acreditate, cu suma de 4,6 milioane lei potrivit anexei nr. 5 prin suplimentarea cu 5,1 milioane lei a sumelor destinate finanțării salariilor și diminuarea cu 0,5 milioane lei a sumelor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale din învățământul particular acreditat.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale rămase nerepartizate din cele prevăzute la art.19 alin.(1) lit.d2) din Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 nr. 97/2021 se alocă pe județe și municipiul București în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 octombrie 2021, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat prin stingerea unor obligații de plată ale agenților economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației

publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se majorează la venituri cu suma de 1.295,6 milioane lei și la cheltuieli cu suma de 252,9 milioane lei înregistrându-se un excedent de 1.042,7 milioane lei.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se suplimentează la venituri cu suma de 2.550 milioane lei și la cheltuieli cu suma de 2.327,5 milioane lei credite de angajament și cu 2.550 milioane lei credite bugetare pentru medicamente, servicii medicale și plata drepturilor salariale pentru personalul din unitățile sanitare publice și a indemnizațiilor aferente concediilor medicale.

De asemenea, Casa Națională de Asigurări de Sănătate este autorizată să negocieze și să încheie contracte cost-volum/cost-volum-rezultat în limita sumei de 4.380 milioane lei, respectiv cu 200 milioane lei mai mult decât suma aprobată inițial prin legea bugetului.

Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (3), (4) și (13) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 12 alin. (1) lit. e) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, în anul 2021, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se autorizează Ministerul Apărării Naționale, până la sfârșitul exercițiului bugetar, să efectueze virări de credite de angajament și credite bugetare între celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare, din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală, precum și între capitole bugetare, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, pentru finanțarea unor cheltuieli aferente obligațiilor ce derivă din contractele de achiziții de materiale, active fixe, servicii, lucrări pentru efectuarea de reparații curente și reparații capitale la tehnica de luptă și echipamente militare, precum și pentru finalizarea unor achiziții de echipamente militare.

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în anul 2021, prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (8) și (9) și art. 47¹ alin. (2) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat și bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de stat să efectueze virări de credite bugetare și credite de angajament neutilizate, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate.

În anul 2021, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 265 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări

sociale de sănătate.

Prin proiectul de act normativ se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută, calculat potrivit metodologiei naționale (cash) crește la 84.905,1 milioane lei acesta menținându-se la 7,13% din PIB.

➤ **Alte informații**

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și ale art.3 alin. (5), (6) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021 nr.14/2021:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de -66.745,1 milioane lei;
- pentru anul 2021 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 425.438,2 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 241.545,3 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale este de 93.217,8 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 49.909,1 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 34.616,6 milioane lei;
- plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de -84.905,1 milioane lei și al soldului bugetului de stat este de -95.784,4 milioane lei;
- pentru anul 2021, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 112.324,5 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 56.661,6 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale este de 35.116,0 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 19.043,5 milioane lei;

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021 nr.14/2021 a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele 10 luni ale anului, precum și alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2021 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare pentru derularea programelor naționale de sănătate, precum și pentru implementarea măsurilor de stimulare a vaccinării anti COVID;
- asigurarea sumelor necesare finanțării drepturilor de personal pentru unele categorii de medici și personal medical din spitale, cabinete medicale școlare, ale asistenților medicali comunitari și mediatorilor sanitari;
- asigurarea drepturilor de natura asistenței sociale în vederea compensării aferente consumului de energie electrică și gaze, plății indemnizațiilor acordate la întreruperea activității în condițiile pandemiei, a alocațiilor de stat pentru copii, a drepturilor persoanelor cu handicap, a indemnizației de creștere a copilului și plății integrale a pensiilor și indemnizațiilor și a ajutorului de încălzire;
- alocarea fondurilor pentru medicamente, servicii medicale și plata drepturilor salariale pentru personalul din unitățile sanitare publice și a indemnizațiilor aferente concediilor medicale;

- alocarea fondurilor pentru plata despăgubirilor acordate proprietarilor ale căror animale au fost afectate în contextul evoluției pestei porcine africane și a scrapiei;
- asigurarea fondurilor necesare pentru achiziționarea de stocuri de urgență medicală de strictă necesitate, constând în teste rapide de determinare a antigenului SARS-CoV-2 efectuate din proba de salivă, în scopul monitorizării permanente și eficiente a riscului epidemiologic la nivelul unităților de învățământ;
- asigurarea fondurilor pentru plata drepturilor salariale restante stabilite prin hotărâri judecătorești și acte administrative și a dobânzilor legale aferente titlurilor executorii;
- asigurarea de sume pentru acordarea subvenției reprezentând ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură;
- alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- asigurarea fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale;
- asigurarea fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- asigurarea fondurilor pentru finanțarea unor cheltuieli aferente obligațiilor ce derivă din contractele de achiziții de materiale, active fixe, servicii, lucrări pentru efectuarea de reparații curente și reparații capitale la tehnica de luptă și echipamente militare, precum și pentru finalizarea unor achiziții de echipamente militare;
- continuarea achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 octombrie 2021, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum și a stingerii unor obligații de plată ale agenților economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor special.
- crearea cadrului legal pentru efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite;
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele zece luni ale anului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	- milioane lei -	
		Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+4.324,2		
a) bugetul de stat	+1.112,2		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+2.244,9		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+528,8		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+127,8		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+2.550,0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+1.295,6		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-45,7		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-147,7		
k) Eximbank	-1.013,5		
l) sume care se consolidează	-3.865,0		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+1.536,8		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+5.429,1		
a) bugetul de stat	+5.943,3		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+452,1		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+515,2		

d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-5,8		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+2.550,0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+252,9		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-45,7		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-147,7		
k) Eximbank	-1.517,0		
l) sume care se consolidează	-3.865,0		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+1.296,8		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-1.104,9		
a) bugetul de stat	-4.831,0		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.792,8		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+13,5		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+133,6		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+1.042,7		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
k) Eximbank	+503,6		
l) sume care se consolidează	0		
m) cheltuieli de natura datoriei publice	+240,0		

incluse în buget			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se modifică Legea bugetul de stat pe anul 2021 nr.15/2021, cu modificările ulterioare

- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Se elaborează hotărâri de Guvern pentru alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului în aplicarea prevederilor art.27 alin.(2) din prezentul act normativ

Se elaborează hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în aplicarea prevederilor art.28 punctul 1 din prezentul act normativ

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social care se va constitui la nivelul Ministerului Finanțelor.

Ministerul Finanțelor va solicita opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/09.06.2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/14.07.2005 privind

constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

A fost solicitat avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării cu adresa nr.481.958/2021.

c) Consiliul Economic și Social

Se va solicita avizul Consiliului Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL FINANTELOR

AVIZAT,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Secretar General al Guvernului

Comisia Națională de Strategie și Prognoză,

Președinte,

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

MINISTRUL JUSTIȚIEI