

CES

De la: Cabinet Doru Visan ME <cabinet_doruvisan@energie.gov.ro>
Trimis: 04 July 2019 17:01
Către: CES
Cc: doru.visan@energie.gov.ro; comunicare@energie.gov.ro;
gabriela.paciu@energie.gov.ro; ileana.petre@energie.gov.ro
Subiect: Ordonanța privind reglementarea unor măsuri financiar -fiscale
Atașări: Avize MJ-MFP-MRP OUG dare in plata 04.07.2019.pdf; NF aviz MFP+MJ +OUG
+anexe 4 iulie 2019.pdf

Importanță: Maxim

Bună ziua,

Vă transmitem anexat:

- *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici*
-Nota de fundamentare a proiectului de OUG avizată de MFP și MJ
Aviele: MJ+MFP+MRP cu privire la proiectul de act normativ

În vederea includerii pe ordinea de zi a ședinței CES din data de 05.07.2019.

Cu stima,



MINISTERUL ENERGIEI
CABINET SECRETAR DE STAT

Gabriela PACIU
Director Cabinet Secretar de Stat Doru Visan
Tel: + 4 0721 130 313
Fax: + 4 021 316 65 53
Tel: + 4 021 4079912
E-mail: gabriela.paciu@energie.gov.ro

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență

privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România este o țară relativ bogată în resurse, după standardele UE, și are un mix diversificat în producția de energie electrică care reflectă baza sa de resurse naturale.

Apa, lignitul, huila și gazele naturale sunt toate sursele de energie locale importante în România și au fost, din punct de vedere istoric, pilonul flotei de generare. România deține și două reactoare nucleare la Cernavodă (2 x 650 MW net) care au fost instalate în 1996 și respectiv 2007.

De asemenea, tehnologiile atașate surselor regenerabile de energie (denumite în continuare SRE) au cunoscut o expansiune rapidă în perioada 2010-2014 (în principiu coliana, dar și solara în intervalul 2013-2014), deși de atunci dezvoltarea a stagnat. Tot în această perioadă au fost închise și anumite centrale pe combustibili fosili deoarece mare parte din capacitatea rămasă pe bază de combustibili fosili este veche și ineficientă și trebuie înlocuită.

Un obiectiv prioritar în domeniul energetic asumat este asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatorii de la rețea.

Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018 - 2019.

Scopul evaluării a fost, în principal, identificarea capacității disponibile, reale, a unităților de producție, în vederea pregătirii programului de iarnă.

Luând în considerare că evaluarea realizată de autoritățile și instituțiile publice implicate a arătat o diferență majoră între puterea instalată și puterea disponibilă a unităților de producere a energiei electrice, a rezultat necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național.

Siguranța Sistemului Electroenergetic Național este definită potrivit art. 3 pct. 73¹ din Legea nr. 123/2012 *a energiei și gazelor naturale* asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mixt de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatorii de la rețea.

În vederea asigurării echilibrului în timp real dintre producție și consum a fost organizată și funcționează piața de echilibrare; o piață centralizată de energie electrică, organizată și administrată de operatorul de transport și de sistem, de desfășurare a tranzacțiilor cu energie electrică între acesta, pe de o parte, și producătorii de energie electrică ce exploatează unități de producție dispecerizabile, respectiv clienți finali dispecerizabili, pe de altă parte,

Regulamentul de programare a unităților de producție și a consumatorilor dispecerizabili a fost aprobat prin Ordinul nr. 32/2013 emis de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 4 pct. 37 din Regulamentul aprobat prin Ordinul nr. 32/2013 prin unitate dispecerizabilă se înțelege un grup dispecerizabil sau mai multe grupuri generatoare, respectiv un consumator dispecerizabil ori mai mulți, a căror putere de ansamblu este modificată la dispoziția Operatorului Pieței de Echilibrare (denumit în continuare OPE); condițiile conținutului unei unități dispecerizabile sunt stabilite conform prezentei reglementări și procedurilor OPE aplicabile.

OPE este persoana juridică ce asigură organizarea și administrarea Pieței de Echilibrare. Această funcție este îndeplinită de operatorul de sistem, Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transselectrica" - S.A..

Același Regulament definește grupul dispecerizabil ca fiind grupul (generator) care poate răspunde unei dispoziții de dispecer și a cărui putere se încadrează în următoarele categorii:

- grup hidroenergetic cu puterea instalată mai mare de 10 MW;
- grup turbogenerator termoeenergetic (inclusiv pe bază de biomasă, nuclear etc.) cu puterea instalată mai mare de 20 MW;
- centrală electrică eoliană, centrală fotovoltaică sau centrală cu motoare cu ardere internă cu puterea instalată mai mare de 5 MW.

Analiza situației economico-financiare a operatorilor economici care dețin unități dispecerizabile a arătat existența pentru anumite cazuri a unor situații dificile, cu datorii semnificative la bugetul de stat sau alte bugete, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală (denumită în continuare ANAF).

Între societățile care ar avea potențial să intre sub incidența proiectului de act normativ sunt următoarele: Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. și Societatea Electrocentrale București S.A., și ne referim aici la activele energetice ale acestora.

Societatea Complexul Energetic Hunedoara - S.A. are un activ net contabil este negativ, opinia auditorului financiar extern fiind aceea că *"există o incertitudine care ar putea să pună în mod semnificativ la îndoială capacitatea Societății de a-și continua activitatea"*.

Întreg patrimoniul societății se află sub sechestrul ANAF sau gajat în favoarea Ministerului Finanțelor Publice

Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. are datorii restante înregistrate la data de 31.05.2019 în sumă totală de 1.523.206 mii lei.

În plus față de datoriile totale menționate mai sus societatea înregistrează datorii față de Administrația Fondului pentru Mediu reprezentând penalități pentru nerestituirea certificatelor de emisii de gaze cu efect de sera pentru perioada 2014-2017 în valoare de 2.365.670 mii lei iar valoarea certificatelor verzi neachiziționate pentru perioada 2015-2017 în valoare de 32.604 mii lei. Aceste sume sunt înregistrate la capitolul provizioane, datorită faptului că pentru acestea au fost deschise acțiuni în justiție.

De asemenea pentru nerestituirea în termen a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2018, a fost estimată o penalizare de 502.710 mii lei, echivalentul a 100 de euro pentru fiecare tonă de dioxid de carbon emisă, înregistrată ca provizion în anul 2018.

În ceea ce privește Societatea Electrocentrale București S.A., prin încheierea de ședință din 6 octombrie 2016, pronunțată în Dosarul nr. 35304/3/2016 aflat pe rolul Tribunalului București, Secția a VII-a Civilă, a fost deschisă procedura insolvenței împotriva acesteia potrivit dispozițiilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

La 31.03.2019, situația datoriilor Societatea Electrocentrale București S.A. evidențiază o valoare totală de 2.651.383,958 mii lei, din care:

- datorii istorice, respectiv masa credală:
1.784.691.395 lei
- datorii curente:
866.692.563 lei

Datoriile la bugetul statului la data 31.03.2019 aveau o valoare totală de 2.651.383,958 mii lei, din care la ANAF înregistrau 834.161.172 lei, (din care datorii curente: 6.002.522 lei). La Ministerul Finanțelor Publice datoriile erau în valoare de 178.733.391,22 lei, (din care datorii curente: 0 lei).

Prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, anumite împrumuturi în favoarea Complexului Energetic Hunedoara au fost declarate ajutoare de stat acordate în mod ilegal sau nerambursate, cu încălcarea articolului 108 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și incompatibile cu piața internă.

Complexul Energetic Hunedoara este beneficiară atât a împrumuturilor contractate direct de stat și subîmprumutate acestei companii cât și a unor împrumuturi din venituri din privatizare sau contractate cu garanția statului. Dintre aceste împrumuturi, prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018 s-a stabilit obligația de recuperare de la Complexul Energetic Hunedoara a valorii împrumuturilor declarate ajutor de stat ilegale acordate de Banca Comercială Română și Banca Română pentru Dezvoltare, precum și cele acordate de stat din venituri din privatizare.

Potrivit aceleiași decizii, recuperarea ajutoarelor este imediată și efectivă, fără a aduce atingere măsurilor adecvate pe care România le poate adopta în vederea menținerii exploatarei continue a activelor de producere a energiei electrice care sunt necesare pentru furnizarea energiei electrice și termice, cu condiția ca aceste măsuri să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp și ca domeniu de aplicare la ceea ce este indispensabil pentru menținerea valorii activelor.

De asemenea în cadrul considerentelor Deciziei Comisiei Europene, pct. 132, 133 și 134, se arată următoarele:

(132) În contextul acestei lichidări și având în vedere obligația sa legală de a asigura continuitatea aprovizionării, România poate să adopte măsuri pentru a evita întreruperile bruste ale furnizării de energie electrică și termică în regiunea în care CE Hunedoara își desfășoară activitatea și furnizează servicii. Cu toate acestea, astfel de măsuri trebuie să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp și ca domeniu de aplicare la ceea ce este indispensabil pentru a menține valoarea activelor de producere a energiei electrice. În punerea în aplicare a prezentei decizii, Comisia trebuie să fie informată în prealabil și să fie în măsură să verifice dacă aceste condiții sunt îndeplinite. Prin urmare prezenta decizie nu aduce atingere, în general, unor astfel de măsuri adecvate și procesului de transfer a activelor de producere a energiei electrice.

(133) Mai mult decât atât, așa cum a fost evocat în timpul videoconferinței care a avut loc la 31 iulie 2018 (a se vedea considerentul 3 de mai sus), România și-a exprimat intenția de a implementa o măsură adecvată pentru a demara procesul de transfer al activelor de producție a energiei electrice de la CE Hunedoara către o Companie Nouă (NewCo) ce ar urma să fie înființată. Această măsură ar urma să ia forma unei Ordonanțe de Urgență a Guvernului prin care s-ar produce un transfer în locul plății ("dare în plată") în trei etape al activelor de producere a energiei electrice, adică fără transferul minelor de cărbune. Conform minutelor

videoconferinței convenite cu România acest proces ar urma să implice:

- (i) În primul rând, pregătirea unui raport de evaluare obligatoriu pentru determinarea valorii activelor de producere a energiei electrice (în prezent găzuite de Ministerul Finanțelor) și a datoriei CE Hunedoara;
- (ii) În al doilea rând, aceste active găzuite ar urma să fie transferate către Ministerul Finanțelor și ulterior către Ministerul Energiei;
- (iii) În al treilea rând, aceste active găzuite ar urma să fie transferate unei noi companii (NewCo), căreia i s-ar încredința ulterior prestarea unui Serviciu de Interes Economic General.

(134) Prezenta decizie nu aduce atingere unui asemenea transfer de active prin intermediul unei Ordonanțe de Urgență a Guvernului, cu condiția ca transferul prevăzut mai sus să fie efectuat de autoritățile române în conformitate cu cerințele legale, incluzând în special o evaluare adecvată a acestor active.

Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național, dar și particularitățile determinate de poziția exprimată de România în raport de Societatea Complexul Energetic Hunedoara conform Deciziei Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018 și acceptată de către Comisia Europeană, a rezultat necesitatea reglementării transferului activelor de producere a energiei electrice esențiale asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național

În scopul clarificării modalității propuse privind transferul activelor de producere a energiei electrice, în 10 aprilie 2019, un proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost transmis Comisia Europeană - DG COM, împreună cu Nota de fundamentare și un grafic de etape și termene.

În data de 03.05.2019, Comisia Europeană - DG COM a transmis scrisoarea COMP/H4/KE/ps-D*2019/060963, prin care s-au solicitat o serie de informații suplimentare cu privire la proiectul de OUG, în termen de 20 de zile lucrătoare (21.06.2019).

În data de 19.06.2019, Ministerul Energiei a informat Consiliul Concurenței de modificările de fond survenite la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului și a confirmat solicitarea de prelungire a termenului de răspuns către Comisia Europeană - DG COM, cu 7 zile calendaristice, respectiv până la data de 28.06.2019 și s-a transmis forma refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului. Urmează a se transmite forului European în termenul asumat răspunsurile la clarificările solicitate.

Menționăm că, în raport de prevederile actului normativ, Comisia Europeană

nu emite o decizie referitoare la un aviz favorabil, urmând să se pronunțe, în baza prevederilor europene în materie de concurență și ajutoare de stat, asupra transferurilor efectuate în baza actului normativ în urma notificărilor punctuale transmise de autoritățile române implicate.

Se va propune o modalitate specială de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare ale operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național reprezentând active funcționale energetice, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, printr-o procedură de dare în plată, prin derogare de la prevederile art. 263 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală.

Activele funcționale energetice sunt definite ca fiind totalitatea bunurilor mobile și imobile aparținând unui operator economic care deține capacități de producție a energiei electrice care concurează la asigurarea siguranței sistemului electroenergetic național. Activul funcțional energetic reprezintă, de regulă, o componentă a unităților dispecerizabile de producere a energiei electrice.

Pentru operațiunea de darea în plată reglementată în prezent de Codul de Procedură Fiscală prevede posibilitatea stingerii unor creanțe administrate de către organul fiscal prin trecerea în domeniul public a unor bunuri imobile reprezentând construcții și teren aferent, precum și teren fără construcții, după cum urmează:

„(1) Creanțele fiscale administrate de organul fiscal central, cu excepția celor cu reținere la sursă și a accesoriilor aferente acestora, a drepturilor vanitabile și a altor creanțe transmise spre colectare organului fiscal central care nu se fac venit la bugetul de stat, precum și creanțele fiscale administrate de organul fiscal local pot fi stinse, la cererea debitorului, oricând, cu acordul creditorului fiscal, prin trecerea în proprietatea publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale a bunurilor imobile reprezentând construcții și teren aferent, precum și terenuri fără construcții, după caz, chiar dacă acestea sunt supuse executării silite de către organul fiscal competent, potrivit prezentului cod. (...)”

Intenția de reglementare vizează, în principal, instituirea unei derogări de la prevederile Codului de Procedură Fiscală în sensul că vor putea face obiectul unor operațiuni de dare în plată atât bunuri mobile cât și imobile aferente activelor funcționale energetice, iar prin dare în plată să se poată stinge atât creanțe fiscale cât și bugetare.

Bunurile care vor face obiectul dării în plată vor fi cuprinse în cererea operatorilor economici aprobată prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor care va fi însoțită de o analiză tehnico-economică privind justificarea operațiunii și efectele acesteia.

Cererea va trebui să fie avizată favorabil de Ministerul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A.

În concret bunurile date în plată reprezintă totalitatea bunurilor mobile și

imobile aparținând unui operator economic care deține capacități de producție a energiei electrice care concură la asigurarea siguranței sistemului electroenergetic național și care intră în componența unui grup generator definit la art. 1 alin. (2) lit. c), respectiv grup hidroenergetic cu puterea instalată mai mare de 10 MW, grup turbogenerator termoeenergetic (inclusiv pe bază de biomasă, nuclear etc.) cu puterea instalată mai mare de 20 MW sau centrală electrică eoliană, centrală fotovoltaică sau centrală cu motoare cu ardere internă cu puterea instalată mai mare de 5 MW.

Ulterior transferului acestor bunuri în domeniul public al statului ca urmare a finalizării operațiunilor de dare în plată, se propune ca aceste bunuri să fie utilizate în continuare pentru asigurarea scopului transferului: siguranța Sistemului Electroenergetic Național.

În acest scop bunurile aferente activelor funcționale energetice vor putea fi date în administrare sau vor fi concesionate, sarcina menținerii în activitate a acestor active revenind concesionarului caruia i se va atribui concesiunea.

În prezent, în unele acte normative de ratificare a împrumuturilor contractate de România, prin Ministerul Finanțelor Publice, de la instituții financiare internaționale este reglementat ca, plata serviciului datoriei guvernamentale externe să se efectueze din sursele proprii ale subîmprumuturilor, beneficiari finali ai finanțării externe.

Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, sunt următoarele:

- Ținând cont de condițiile deosebite în care s-au realizat producția de energie electrică în perioada de iarnă, în ultimii ani, perioadă în care un aport esențial l-au avut producătorii de energie pe bază de combustibil fosil - cărbune și hidrocarburi,
- Având în vedere necesitatea asigurării obiectivului prioritar în domeniul energetic privind asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatorii de la rețea;
- Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transselectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018 - 2019;
- Luând în considerare că evaluarea realizată de autoritățile și instituțiile publice implicate a arătat o diferență majoră între puterea

instalată și puterea disponibilă a unitatilor de producere a energiei electrice, fapt ce arată necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național;

- Ținând cont de situația economico-financiară dificilă a unor operatori economici care dețin capacitati de producere a energiei electrice și termică cu importanță deosebită în menținerea nivelului de siguranță în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național, respectiv unități dispecerizabile definite și reglementate prin legislația secundară emisă de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, în calitate de autoritate competentă;
- Întrucât potrivit Legii nr. 123/2012 a energiei și gazelor naturale, unitățile dispecerizabile au obligația să ofereze întregă putere electrică disponibilă pe piața de echilibrare, definită conform reglementărilor emise de autoritatea competentă;
- Luând în considerare că operatorii economici care dețin unități dispecerizabile au datorii gestionate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, iar adoptarea unor măsuri privind recuperarea acestora prin măsuri de executare silită sau alte modalități de stingere a creanțelor nu asigură dezideratul menținerii acestora în cadrul Sistemului Electroenergetic Național,
- Întrucât stingerea creanțele fiscale și bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor bunuri aferente unităților dispecerizabile poate contribui la asigurarea securității Sistemului Electroenergetic Național, acestea putând fi date în administrare sau concesionate în condițiile legii,
- Deoarece prin atribuirea unor contracte de concesiune pentru activele necesare asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național se va asigura continuitatea în exploatare a acestora de către operatori economici care au capacitate economico-financiară și dispun de resursele financiare care să asigure funcționarea acestora,
- Ținând cont de faptul că orice întârziere în adoptarea măsurilor prezentate poate periclita programul de funcționare a capacităților de producție de energie electrică în iarna 2019-2020, cu riscul neasigurării producției de energie electrică necesară atât consumatorilor casnici, pentru instituțiile publice de interes dar și pentru industrie,
- Având în vedere că în prezent nu sunt reglementate la nivel primar măsuri referitoare la obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, fapt ce pune în dificultate statul român în recuperarea acestor ajutoare a căror recuperare trebuie să fie efectivă și imediată potrivit

	<p>normelor europene în materie,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Luând în considerare că, pentru recuperarea ajutorului de stat declarat ilegal prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, statul român este în întârziere, fapt pentru care, emiterea, de urgență, a unor norme care să confere claritate în ceea ce privește obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale apare ca o necesitate, • Întrucât consecințele negative care pot apărea în situația neadoptării măsurilor propuse pot afecta siguranța alimentării Sistemului Electroenergetic Național și chiar securitatea energetică a țării, ceea ce justifică existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată;
<p>1.1. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ este structurat în două capitole datorită domeniului diferit de reglementare măsurilor prevăzute în cuprinsul acestuia.</p> <p>Cap. I cuprinde reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare.</p> <p>Prin Cap. II se stabilesc, în principal, unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal.</p> <p>În cadrul Cap. I se propune realizarea unor proceduri privind stingerea unor creanțe administrate de organul fiscal printr-o procedură de dare în plată, derogatorie de la prevederile art. 263 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>La cererea operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național reprezentând active funcționale energetice, creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală se sting prin trecerea în proprietatea publică a statului și în</p>

administrarea Ministerului Energiei a unor active funcționale energetice, aflate în proprietatea acestora.

Sunt definite anumite noțiuni utilizate în cuprinsul ordonanței de urgență cu anumite semnificații: *active funcționale energetice, unitatea dispecerizabilă de producere a energiei electrice, grup generator și siguranța Sistemul Electroenergetic Național.*

Astfel pot fi stinse creanțe fiscale și bugetare administrate de organul fiscal prin trecerea în domeniul public arăt a unor bunuri imobile (așa cum sunt acestea prezentate la alin. (1) al art. 263 din Legea nr. 207/2015) dar și unor bunuri mobile care intră în componența *active funcționale energetice.*

Cererea operatorilor economici este aprobată prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor va cuprinde o analiză tehnico-economică privind justificarea operațiunii și efectele acesteia și va fi însoțită de avizul favorabil al Ministerului Energiei și al operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A., inclusiv cu privire la caracterul necesar al activului respectiv pentru siguranța și adecvanta SEN și/sau asigurarea furnizării energiei termice

Sunt reglementate și anumite interdicții referitoare la bunurile care urmează să facă obiectul dării în plată:

- Nu pot face obiectul dării în plată, activele funcționale energetice pentru care operatorii economici nu detin licențe sau autorizații de funcționare aflate în perioada de valabilitate, precum și cele care nu pot fi autorizate din punct de vedere al protecției mediului.

- nu pot constitui obiectul prezentei ordonanțe de urgență bunurile care sunt grevate de alte sarcini sau garanții în afara celor instituite de Ministerul Finanțelor Publice și organul fiscal central.

Stingerea creanțelor fiscale și bugetare se va face la valoarea bunurilor ce intră în componența activelor funcționale energetice, stabilită prin raportul de evaluare întocmit de către un evaluator independent atestat în condițiile legii.

În prezent valoarea de stingere a creanțelor administrate de organul fiscal se realizează conform Ordinului ANAF nr. 51/2019 *pentru stabilirea valorii de stingere a creanțelor fiscale prin operațiunea de dare în plată iar în raport de modalitatea specială de stingere a creanțelor prin dare în plată este necesară instituirea unor norme procedurale speciale.*

Se stabilește că lista bunurilor aferente activelor funcționale energetice ce urmează să fie evaluate, precum și raportul de evaluare se aprobă prin ordin emis de către ministrul Energiei.

Ministerul Energiei și operatorii economici încheie un proces-verbal de predare-preluare prin care se trec în proprietatea publică a statului activele funcționale energetice care cuprinde și valoarea acestora. Procesul-verbal constituie titlu de proprietate publică al statului.

Sunt totodată reglementate anumite norme de procedură și de taxare.

Organul fiscal central stinge creanțele fiscale cu valoarea bunurilor trecute în

proprietatea statului în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, în baza procesului-verbal, și notifică operatorul economic și Ministerul Energiei în acest sens.

Data stingerii creanțelor este data încheierii procesului-verbal.

În cazul în care operațiunea de transfer al proprietății bunurilor, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, este taxabilă, cu valoarea stabilită, potrivit legii, plus taxa pe valoarea adăugată, se stinge cu prioritate taxa pe valoarea adăugată aferentă operațiunii de dare în plată.

La data semnării procesului-verbal încetează de drept măsurile de indisponibilizare a bunurilor ce fac obiectul acestuia, instituite de organul fiscal central.

În termen de 30 de zile de la data semnării procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (7), Guvernul, la propunerea Ministerului Energiei, emite o hotărâre prin care se aprobă înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor aflate în domeniul public al statului a bunurilor mobile și imobile preluate în proprietatea publică a statului. Se reglementează totodată modalitatea în care pot fi utilizate bunurile mobile și imobile aferente activelor funcționale energetice transferate în domeniul public al statului în condițiile prezentei ordonanțe de urgență pot fi date în administrare în condițiile sau pot face obiectul unor contracte de concesiune încheiate în condițiile legii.

În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii privind înregistrarea bunurilor transferate în domeniul public, Ministerul Energiei, în calitate de concident, poate demara procedurile prevăzute de lege pentru atribuirea de contracte de concesiuni asupra bunurilor înscrise în domeniul public.

Procedura de atribuire a contractelor de concesiune, încheierea, executarea și încetarea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică se realizează cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007, cu excepția situațiilor în care prin prezenta Ordonanță de urgență se dispune altfel.

Pentru realizarea scopului transferului bunurilor aferente activelor funcționale energetice în domeniul public se instituie o serie de derogări de la cadrul legal în domeniul concesiunilor după cum urmează:

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007, modul de calcul al redevenței pentru bunurile care fac obiectul concesiunii va fi determinat prin raportare la veniturile obținute de către concesionar în urma utilizării bunurilor.

Venitul minim obținut din concesiune la care se va raporta obligația de plată a redevenței se stabilește prin studiul de oportunitate prevăzut la art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007.

Se stabilește componența Comisiei de evaluare pentru atribuirea concesiunii cuprinde reprezentanți desemnați din partea Ministerului Energiei, Ministerului Finanțelor Publice, Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și a autorității competente în domeniul protecției mediului.

La atribuirea contractului de concesiune se au în vedere următoarele criterii:

- a) cel mai mare nivel al redevenței;
- b) capacitatea economico-financiară a ofertanților;
- c) protecția mediului înconjurător;
- d) strategia de resurse umane, și cu prioritate modalitățile de recrutare a personalului;
- e) condiții specifice impuse de natura bunului concesionat.

La Capitolul II, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unei decizii de recuperare a unui ajutor de stat declarat ilegal, precum și a obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile care nu fac obiectul unei astfel de decizii, având în vedere acordarea unui tratament similar pentru obligațiile aceluiași operator economic.

1. Pentru sumele care fac obiectul acordului de împrumut contractat de Ministerul Finanțelor Publice de la instituții de credit și sunt subîmprumutate operatorilor economici ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de împrumutat, demarează procedura de rambursare anticipată a împrumutului, după aprobarea sumelor în bugetul de stat cu această destinație.

Rambursarea împrumutului se efectuează în termen de cinci zile lucrătoare de la data obținerii acordului finanțatorului cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație și cuprinde atât valoarea capitalului, cât și costurile aferente rambursării anticipate.

Sursa de plată pentru rambursarea anticipată a acestor împrumuturi este fondul de risc și în completare suma alocată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice." - Acțiuni generale, cu această destinație.

După comunicarea deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, Agenția Națională de Administrare Fiscală aplică procedurile de executare silită împotriva debitorului subîmprumutat în baza deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal pentru sumele cuprinse în aceasta.

Înscririle transmise spre recuperare la Agenția Națională de Administrare Fiscală, în baza acordului de împrumut subsidiar, atât anterior cât și ulterior datei comunicării deciziei de recuperare a ajutorului de stat, se anulează cu

titlu definitiv inclusiv procedura de recuperare a sumelor cuprinse în acestea. De asemenea, se are în vedere stingerea din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice a datoriei la fondul de risc, respectiv bugetul de stat, reprezentând debite rezultate din rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente acestora, calculate și datorate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și stingerea obligațiilor de plată ale subîmprumutatului către Ministerul Finanțelor Publice.

Datoriile la fondul de risc rezultate în urma efectuării plății de către Ministerul Finanțelor Publice către finanțator a ratelor de capital și dobânzilor după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data rambursării anticipate a împrumuturilor, precum și cele rezultate ca urmare a rambursării anticipate, înregistrate în evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice și pentru care nu se mai emit înscrisuri, se sting concomitent cu obligațiile de plată ale subîmprumutatului către Ministerul Finanțelor Publice.

Ministerul Finanțelor Publice va înștiința subîmprumutatul cu privire la anularea procedurii de recuperare a sumelor cuprinse în înscrisurile transmise la Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza acordului de împrumut subsidiar și la stingerea din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice a datoriei pe care acesta le înregistrează la fondul de risc, respectiv bugetul de stat.

2. Sumele recuperate de Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal se fac venit la bugetul de stat.

3. În condițiile în care finanțatorii (instituții financiare internaționale) solicită expres României/Ministerului Finanțelor Publice rambursarea anticipată a subîmprumuturilor acordate unor beneficiari finali din domeniul energetic, se reglementează prin prezentul act normativ ca sursă de plată fondul de risc constituit la nivelul Ministerului Finanțelor Publice și în completare bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale, cu această destinație, făcând-se astfel o derogare de la articolele din actele normative de ratificare a acordurilor de împrumut prin care este reglementată sursa de plată a serviciului datoriei guvernamentale ca fiind sursele proprii ale beneficiarilor finali.

După rambursarea anticipată către finanțator a sumelor subîmprumutate, Ministerul Finanțelor Publice emite un înscris care constituie titlu de creanță, în care se vor cuprinde toate sumele convenite Ministerului Finanțelor Publice, reprezentând obligații de plată ale subîmprumutatului față de Ministerul Finanțelor Publice, precum și termenele de plată a acestora ca fiind aceleași cu scadențele prevăzute în acordul de subîmprumut.

După emitere, titlul de creanță va fi transmis de către Ministerul Finanțelor Publice la Agenția Națională de Administrare Fiscală spre urmărire și recuperare a debitului. Odată cu transmiterea titlului de creanță la Agenția Națională de Administrare Fiscală se sting din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice datoriile subîmprumutatului/beneficiarului

final la fondul de risc, respectiv bugetul de stat aferente rambursării anticipate a subîmprumutului.

Ministerul Finanțelor Publice va înștiința subîmprumutatul/beneficiarul final cu privire la emiterea titlului de creanță. Plata obligațiilor cuprinse în titlul de creanță se efectuează către organul fiscal, la termenele prevăzute în acesta, iar sumele astfel încasate se fac venit la bugetul de stat.

Organul fiscal va calcula și recupera de la subîmprumutat/beneficiarul final dobânzi și penalități de întârziere conform Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în cazul neachitării la termen a sumelor stabilite în titlul de creanță.

În cazul în care se acumulează și se înregistrează debite în evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice în perioada dintre trecerea în proprietatea publică a statului a unor active funcționale energetice aflate în proprietatea subîmprumutaților/beneficiarilor finali și rambursarea anticipată a subîmprumutului acestea se recuperează de către Ministerul Finanțelor Publice conform legislației în vigoare.

4. Pentru împrumuturile contractate de la Ministerul Finanțelor Publice din venituri din privatizare care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, obligația de rambursare a acestor sume încetează la data comunicării deciziei de recuperare. De la aceeași dată, obligația de reîntregire a veniturilor din privatizare se stinge.

Totodată, având în vedere Decizia COM numărul C(2018) 7308 privind ajutorul de stat ilegal acordat de România pentru restructurarea CEH, prin Art. 4 al Cap. II al actului normativ se are în vedere reglementarea, modalității de gestionare a creanțelor rezultate din împrumuturile acordate Ministerului Finanțelor Publice, din venituri din privatizare, care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal după cum urmează:

a) obligația de rambursare a acestor sume încetează la data comunicării deciziei de recuperare. Această sumă constituie cheltuielă definitivă, iar sumele recuperate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală se fac venit bugetul de

b) obligația de rambursare/reîntregire a veniturilor din privatizare se încheie din evidența contabilă;

c) toate costurile aferente împrumutului cuvenite bugetului Trezoreriei Statului se încheie;

d) stingerea din evidența contabilă a obligației de rambursare a împrumuturilor și a tuturor costurilor asociate,

e) Agenția Națională de Administrare Fiscală va recupera sumele care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal iar sumele recuperate se fac venituri la bugetul de stat.

5. În situația în care subîmprumutatul a contractat împrumuturi de la instituții financiare internaționale cu garanția statului care nu fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, înscrisurile aferente finanțării rambursabile garantate de stat transmise la Agenția Națională de Administrare Fiscală se anulează cu titlu definitiv, inclusiv procedura de

	<p>recuperare a sumelor cuprinse în acestea.</p> <p>De asemenea, se are în vedere stingerea datoriilor la fondul de risc din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice, reprezentând debite rezultate din rate de capital, dobânzi și alte costuri, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente acestora, calculate și datorate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dată de la care încetează orice obligație de plată a subîmprumutatului către Ministerul Finanțelor Publice.</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice va înștiința subîmprumutatul cu privire la anularea procedurii de recuperare a sumelor cuprinse în înscrisurile transmise la ANAF și la stingerea din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice a datoriilor pe care acesta le înregistrează la fondul de risc.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a						
<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</i>						
mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	1	2	3	4	5	6
	2018	2019	2020	2021	2022	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugetul asigurărilor pentru somaj: (i) cheltuieli de personal (ii) asistență socială	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul asigurărilor de stat-bugetul asigurărilor pentru somaj	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Nu e cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ⁷ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are	

<p>ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliului Concurenței;</p> <p>c) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și C.N.T.E.E. TRANSELECTRICA S.A.;</p> <p>d) Consiliul Suprem de Apărare a Țării.</p>	<p>Prezentul act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ.</p> <p>a) Prin adresa nr. 16037/12.04.2019, C.N.T.E.E. TRANSELECTRICA S.A. comunicat opinia referitoare la măsurile cuprinse în proiectul de act normativ;</p> <p>b) Prin adresele nr. 5956/16.05.2019 și 7741/14.06.2019, Consiliul Concurenței a comunicat punctul său de vedere raportat la proiectul de act normativ.</p> <p>c) Prin adresa nr. 32.664/10.04.2019, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (A.N.R.E.) a comunicat un punct de vedere referitor la proiectul de act normativ;</p> <p>d) Se va solicita avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării în condițiile Legii nr. 415/2002.</p>
<p>6. Alte informații</p>	
<p><i>Secțiunea a 7-a</i></p> <p><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</p>	<p>Prezentul act normativ a fost supus procedurii de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a fost postat pe site-ul Ministerului Energiei în data de 28.03.2019.</p> <p>Actul normativ a fost avizat în cadrul Comisiei de Dialog Social din cadrul Ministerului Energiei.</p>

<p>I. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente.</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
--	---

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind adoptarea unor măsuri pentru siguranța alimentării cu energie electrică, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Anton ANTON

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Ana BIRCHALL

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	- nu este cazul.
3. Alte informații	- nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
I. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuțiilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Anton ANTON

Avizat favorabil:

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Ana BIRCHALL,

Viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale României,

înțeles mar

Michal cu obținut
cf. 58644 / 2019, 04.07. 19

GUVERNUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Inregistrat nr. 3513

Data 05.07.2019

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici

Ținând cont de condițiile deosebite în care s-au realizat producția de energie electrică în perioada de iarnă, în ultimii ani, perioadă în care un aport esențial l-au avut producătorii de energie pe bază de combustibil fosil - cărbune și hidrocarburi,

Având în vedere necesitatea asigurării obiectivului prioritar în domeniul energetic privind asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatorii de la rețea;

Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018 - 2019;

Luând în considerare că evaluarea realizată de autoritățile și instituțiile publice implicate a arătat o diferență majoră între puterea instalată și puterea disponibilă a unităților de producere a energiei electrice, fapt ce arată necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național;

Ținând cont de situația economico-financiară dificilă a unor operatori economici care dețin capacități de producere a energiei electrice și termică cu importanță deosebită în menținerea nivelului de siguranță în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național, respectiv unități dispecerizabile definite și reglementate prin legislația

secundară emisă de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, în calitate de autoritate competentă;

Întrucât potrivit Legii nr. 123/2012 a energiei și gazelor naturale, unitățile dispecerizabile au obligația să ofereze întreaga putere electrică disponibilă pe piața de echilibrare, definită conform reglementărilor emise de autoritatea competentă;

Luând în considerare că operatorii economici care dețin unități dispecerizabile au datorii gestionate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, iar adoptarea unor măsuri privind recuperarea acestora prin măsuri de executare silită sau alte modalități de stingere a creanțelor nu asigură dezideratul menținerii acestora în cadrul Sistemului Electroenergetic Național,

Întrucât stingerea creanțelor fiscale și bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor bunuri aferente unităților dispecerizabile poate contribui la asigurarea securității Sistemului Electroenergetic Național, acestea putând fi date în administrare sau concesionate în condițiile legii,

Deoarece prin atribuirea unor contracte de concesiune pentru activele necesare asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național se va asigura continuitatea în exploatarea a acestora de către operatorii economici care au capacitate economico-financiară și dispun de resursele financiare care să asigure funcționarea acestora,

Ținând cont de faptul că orice întârziere în adoptarea măsurilor prezentate poate periclita programul de funcționare a capacităților de producție de energie electrică în iarna 2019-2020, cu riscul neasigurării producției de energie electrică necesară atât consumatorilor casnici, pentru instituțiile publice de interes dar și pentru industrie,

Având în vedere că în prezent nu sunt reglementate la nivel primar măsuri referitoare la obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, fapt ce pune în dificultate statul român în recuperarea acestor ajutoare a căror recuperare trebuie să fie efectivă și imediată potrivit normelor europene în materie,

Luând în considerare că pentru recuperarea ajutorului de stat declarat ilegal prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, statul român este în întârziere, fapt pentru care emiterea, de urgență, a unor norme care să confere claritate în ceea ce privește obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale apare ca o necesitate,

Întrucât consecințele negative care pot apărea în situația neadoptării măsurilor propuse pot afecta siguranța alimentării Sistemului Electroenergetic Național și chiar

securitatea energetică a țării, ceea ce justifică existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată;

În temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Cap. I. – Reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare

Art. I.

(1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează o modalitate specială de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare ale operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național reprezentând active funcționale energetice, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală.

(2) Pentru scopul prezentei ordonanțe de urgență, expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

- a) active funcționale energetice înseamnă totalitatea bunurilor mobile și imobile aparținând unui operator economic care deține capacități de producție a energiei electrice care concură la asigurarea siguranței sistemului electroenergetic național. Activul funcțional energetic reprezintă o componentă a unităților dispeceerizabile de producere a energiei electrice.
- b) unitate dispeceerizabilă de producere a energiei electrice înseamnă un grup dispeceerizabil sau mai multe grupuri generatoare, a căror putere de ansamblu este modificată la dispoziția Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. în calitate de operator al Pieței de Echilibrare care funcționează conform reglementărilor emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.
- c) grup generator înseamnă: grup hidroenergetic cu puterea instalată mai mare de 10 MW, grup turbogenerator termoeenergetic (inclusiv pe bază de biomasă, nuclear etc.) cu puterea instalată mai mare de 20 MW sau centrală electrică eoliană, centrală fotovoltaică sau centrală cu motoare cu ardere internă cu puterea instalată mai mare de 5 MW;
- d) siguranța Sistemul Electroenergetic Național are înțelesul prevăzut de art. 3 pct. 73¹ din Legea energiei și gazelor naturale nr. 123/2012.

Art. 2.

(1) Prin derogare de la prevederile art. 263 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, oricând, la cererea operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic National reprezentând active funcționale energetice, creanțele fiscale și bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală se sting prin trecerea în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Energiei a unor active funcționale energetice, aflate în proprietatea acestora.

(2) Cererea operatorilor economici aprobată prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor va cuprinde o analiză tehnico-economică privind justificarea operațiunii și efectele acesteia și va fi însoțită de avizul favorabil al Ministerului Energiei și al operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A., inclusiv cu privire la caracterul necesar al activului respectiv pentru siguranța Sistemul Electroenergetic National.

(3) Nu pot face obiectul operațiunilor prevăzute la alin. (1), activele funcționale energetice pentru care operatorii economici nu dețin licențe sau autorizații de funcționare aflate în perioada de valabilitate la data transferului, precum și cele care nu sunt autorizate din punct de vedere al protecției mediului la momentul transferului.

(4) Bunurile aferente activelor funcționale energetice care sunt grevate de alte sarcini sau garanții în afara celor instituite de Ministerul Finanțelor Publice sau organul fiscal central nu pot constitui obiectul prezentei ordonanțe de urgență.

(5) Stingerea creanțelor fiscale și bugetare se va face la valoarea bunurilor ce intră în componența activelor funcționale energetice, stabilită prin raportul de evaluare întocmit de către un evaluator autorizat în condițiile legii.

(6) Lista bunurilor aferente activelor funcționale energetice ce urmează să fie evaluate, precum și raportul de evaluare prevăzut la alin. (5), se aprobă prin ordin emis de către ministrul Energiei.

(7) Ministerul Energiei și operatorii economici încheie un proces-verbal de predare-preluare prin care se trec în proprietatea publică a statului activele funcționale energetice prevăzute la alin. (1), care cuprinde și valoarea acestora.

(8) Procesul-verbal prevăzut la alin. (7) constituie titlu de proprietate publică al statului.

Art. 3.

(1) În vederea stingerii creanțelor fiscale și bugetare, în termen de 15 zile de la încheierea procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (7), operatorul economic depune cererea de stingere a obligațiilor fiscal și bugetare la organul fiscal central.

(2) Cererea va fi însoțită de lista bunurilor aferente activelor funcționale energetice,

raportul de evaluare a acestora prevăzute la art. 2 alin. (6) precum și procesul-verbal prevăzut la art. 2 alin. (7).

(3) Organul fiscal central stinge creanțele fiscale și bugetare cu valoarea bunurilor trecute în proprietatea publică a statului în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, în baza procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (7), și notifică operatorul economic și Ministerul Energiei în acest sens.

(4) Data stingerii creanțelor este data semnării procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (7).

(5) În cazul în care operațiunea de transfer al proprietății bunurilor, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, este taxabilă, cu valoarea stabilită, potrivit legii, plus taxa pe valoarea adăugată, se stinge cu prioritate taxa pe valoarea adăugată aferentă operațiunii de dare în plată.

(6) La data semnării procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (7) încetează de drept măsurile de indisponibilizare a bunurilor ce fac obiectul acestuia, instituite de organul fiscal central.

Art. 4.

(1) În cazul în care bunurile ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, trecute în proprietatea publică a statului, au fost revendicate și restituite, potrivit legii, terțelor persoane, operatorul economic va fi obligat la plata creanțelor stinse prin această modalitate. Creanțele fiscale și bugetare renasc la data la care bunurile au fost restituite terțului.

(2) Pentru perioada cuprinsă între data trecerii în proprietatea statului și data la care au renăscut creanțele fiscale și bugetare prevăzute la art. 3 alin. (3) nu se datorează dobânzi sau penalități de întârziere, după caz.

Art. 5.

În termen de 30 de zile de la data semnării procesului-verbal prevăzut la art. 2 alin. (7), Guvernul, la propunerea Ministerului Energiei, emite o hotărâre prin care se aprobă înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor aflate în domeniul public al statului a bunurilor mobile și imobile preluate în proprietatea publică a statului.

Art. 6.

(1) Bunurile mobile și imobile aferente activelor funcționale energetice transferate în domeniul public al statului în condițiile prezentei ordonanțe de urgență vor face obiectul unor contracte de concesiune încheiate în condițiile legii. Procedura de atribuire a contractelor de concesiune, încheierea, executarea și încetarea contractului de concesiune

de bunuri proprietate publică se realizează cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007, cu excepția situațiilor în care prin prezenta Ordonanță de urgență se dispune altfel.

(2) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii prevăzute la art. 5, Ministerul Energiei, în calitate de concedent, va demara procedurile prevăzute de lege pentru atribuirea de contracte de concesiuni asupra bunurilor înscrise în domeniul public.

Art. 7.

(1) Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007, modul de calcul al redevenței pentru bunurile care fac obiectul concesiunii va fi determinat prin raportare la veniturile obținute de către concesionar în urma utilizării bunurilor.

(2) Venitul minim la care se va raporta obligația de plată a redevenței se stabilește prin studiul de oportunitate prevăzut la art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007.

(3) Comisia de evaluare pentru atribuirea concesiunii cuprinde reprezentanți desemnați din partea Ministerului Energiei, Ministerului Finanțelor Publice, Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și a autorității competente în domeniul protecției mediului. Regulamentul de organizare și funcționare se aprobă de autoritatea concedentă, cu avizul autorităților și instituțiilor publice care desemnează membri în cadrul acesteia.

(4) La atribuirea contractului de concesiune se au în vedere următoarele criterii:

- a) cel mai mare nivel al redevenței;
- b) capacitatea economico-financiară a ofertanților;
- c) condiții specifice impuse de natura bunului concesionat;
- d) protecția mediului înconjurător;
- e) strategia de resurse umane, și cu prioritate modalitățile de recrutare a personalului.

Cap. II – Reglementarea obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, precum și a obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici care nu fac obiectul unor decizii de recuperare

Art. 8.

- (1) Pentru sumele aferente acordului de împrumut contractat de Ministerului Finanțelor Publice (denumit în continuare MFP) de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, MFP, în calitate de împrumutat, demarează procedura de rambursare anticipată a împrumutului, după aprobarea sumelor în bugetul de stat cu această destinație.
- (2) Rambursarea împrumutului de către operatorii economici subîmprumutați se efectuează în termen de cinci zile lucratoare de la data obținerii acordului finanțatorului cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație, și cuprinde atât valoarea capitalului cât și costurile aferente rambursării anticipate.
- (3) Sursa de plată pentru rambursarea anticipată a acestor împrumuturi este fondul de risc și în completare suma alocată de la bugetul de stat prin bugetul MFP - Acțiuni generale, cu această destinație.
- (4) După comunicarea deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, Agenția Națională de Administrare Fiscală aplică procedurile de executare silită împotriva debitorului subîmprumutat în baza deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal. Înscrisurile transmise la Agenția Națională de Administrare Fiscală, în baza acordului de împrumut subsidiar, inclusiv procedura de recuperare a sumelor cuprinse în acestea, se anulează concomitent cu stingerea din evidența contabilă a MFP a datorilor la fondul de risc, respectiv bugetul de stat, reprezentând debite rezultate din rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente acestora, calculate și datorate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cu stingerea obligațiilor de plată ale subîmprumutatului către MFP. Datoriile la fondul de risc rezultate în urma efectuării plății de către MFP către finanțator a ratelor de capital și dobânzilor după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data rambursării anticipate a împrumuturilor, precum și cele rezultate ca urmare a rambursării anticipate, înregistrate în evidența contabilă a MFP și pentru care nu se mai emit înscrisuri, se sting concomitent cu obligațiile de plată ale subîmprumutatului către MFP.
- (5) Datoriile la fondul de risc rezultate în urma efectuării plății de către MFP către finanțator a ratelor de capital și dobânzilor până la data rambursării anticipate a împrumuturilor, precum și cele rezultate ca urmare a rambursării anticipate, înregistrate în evidența contabilă a MFP și pentru care nu se mai emit înscrisuri se sting concomitent cu obligațiile de plată ale subîmprumutatului către MFP.

Art. 9.

Sumele recuperate de ANAF în baza deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal se fac venit la bugetul de stat.

Art. 10.

- (1) Prin derogare de la articolele prin care este reglementată sursa de plată a serviciului datoriei guvernamentale externe din actele normative de ratificare a acordurilor de

împrumut, în situația în care subîmprumutatul/beneficiarul final al finanțării a contractat de la instituții financiare internaționale și alte subîmprumuturi care nu fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, acestea se rambursează anticipat doar la solicitarea expresă a finanțatorului, având ca sursă de plată fondul de risc și în completare sumă alocată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale, cu această destinație.

(2) După rambursarea anticipată către finanțator a sumelor împrumutate în conformitate cu alin. (1), Ministerul Finanțelor Publice emite un înscris care constituie titlu de creanță prin care se individualizează obligațiile de recuperat, cu scadențele prevăzute în acordul de subîmprumut, care se transmite organului fiscal spre urmărire și recuperare, concomitent cu stingerea din evidența contabilă a Ministerului Finanțelor Publice a datoriei la fondul de risc, respectiv bugetul de stat.

(3) MFP aduce la cunoștință subîmprumutatului emiterea titlului de creanță, iar plata obligațiilor acestuia se efectuează către organul fiscal, la termenele prevăzute în titlul de creanță. Sumele încasate se fac venit la bugetul de stat.

(4) Pentru neplata la scadență a sumelor stabilite în titlul de creanță, debitorii dătorază dobânzi și penalități de întârziere conform Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, calculate și recuperate de organul fiscal.

(5) Debitele acumulate în perioada dintre trecerea în proprietatea publică a statului a unor active funcționale energetice aflate în proprietatea subîmprumutatului/beneficiarului final și rambursarea anticipată a subîmprumutului se recuperează de MFP în baza cadrului legal existent.

Art. 11.

(1) Pentru împrumuturile contractate de la MFP din venituri din privatizare care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, obligația de rambursare a acestor sume încetează la data comunicării deciziei de recuperare. Această sumă constituie cheltuială definitivă, iar sumele recuperate de către ANAF se fac venituri la bugetul de stat.

(2) Înscrisurile transmise spre recuperare la ANAF se anulează de la data comunicării deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal. De la aceeași dată, obligația de reîntregire a veniturilor din privatizare se stinge, iar costurile aferente împrumutului cuvenite bugetului Trezoreriei Statului se anulează.

Art. 12.

În situația în care subîmprumutatul are și împrumuturi contractate de la instituții financiare internaționale cu garanția statului rambursate integral, care nu fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, înscrisurile aferente finanțării rambursabile garantate de stat transmise la ANAF, inclusiv procedura de recuperare a sumelor cuprinse în acestea, se anulează concomitent cu stingerea datoriei la fondul de risc din evidența contabilă a MFP, reprezentând debite rezultate din rate de capital, dobânzi și alte costuri, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente acestora.

calculate și datorate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dată de la care încetează orice obligație de plată a subîmprumutului către MFP.

PRIM-MINISTRU

Vasilica - Viorica DĂNCILĂ

1



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
CABINET MINISTRU

Nr. 805.435 / h .07.2019

B-dul Libertății, nr.16, sector 5, cod
050706, București
Tel:+4021 319 97 49
Fax: +4021 312 16 30
e-mail:cabinet.ministru@mfinante.ro

Domnului Anton ANTON - Ministru
Ministerul Energiei

adresa: Str. Splaiul Independenței 202E,
Sector 6, București, România
Cod poștal 060021

Stimate domnule ministru,

Având în vedere adresa Ministerului Justiției (MJ) nr. 2/57838/03.07.2019 transmisă de dumneavoastră pe e-mail în data de 03.07.2019, referitor la proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal*, împreună cu Nota de fundamentare, vă comunicăm următoarele:

Referitor la observația formulată la pct. I din adresa MJ:

În România autoritatea de concurență și ajutor de stat este Consiliul Concurenței - unică instituție abilitată să exprime puncte de vedere autorizate în domeniu.

De altfel, proiectul de act normativ al cărui inițiator este Ministerul Energiei a fost elaborat ținând cont de decizia C.E. nr. C(2018) 7308 final precum și de recomandările formulate de această instituție în cadrul corespondenței purtate între Ministerul Energiei și CE prin intermediul Consiliului Concurenței.

În situația în care promovarea acestui act normativ ar constitui o inițiativă neconformă cu legislația ajutorului de stat și ar încălca recomandările CE, Consiliul Concurenței ar exprima o opinie nefavorabilă cu privire la acest proiect de act normativ.

Pe cale de consecință, apreciem că oportunitatea promovării actului normativ în acest moment în raport cu stadiul discuțiilor cu CE poate fi stabilită și confirmată numai de către Consiliul Concurenței.

Totodată, având în vedere faptul că art. 8 din proiectul de act normativ a fost eliminat considerăm necesară existența unei prevederi care să asigure faptul că aplicarea mecanismului de dare în plată se realizează cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

Referitor la observația formulată la pct.IV. lit. A. subpct. 2 din adresa MJ:

Observațiile formulate de Ministerul Justiției pentru art 6 din proiectul de act normativ, privind:

- "titularii virtuali ai dreptului de administrare în cazul acestor bunuri transferate în proprietatea publică cu un scop precis" și;
- "posibilitatea de constituire a dreptului real de administrare, alternativ cu dreptul de concesiune, nu se poate distinge în ce condiții și care bunuri vor face obiectul administrării, respectiv care bunuri și pe ce criterii vor mai fi supuse concesiunii..."

Soluționarea acestor observații sunt strict de competența Ministerului Energiei, acesta putând să precizeze administratorii bunurilor, precum și criteriile și bunurile care pot face obiectul dreptului de administrare, respectiv concesiune.

Referitor la observația formulată la pct. II, 4 din adresa MJ:

Propunem completarea titlului acestuia cu sintagma "precum și a altor împrumuturi angajate de aceștia".

Referitor la observația formulată la pct. VI lit. B subpct. 2 din adresa MJ:
Propunem completarea art. 9 alin. (3) și art. 11 alin. (1) din cap. II astfel:

Art. 9 alin. (3)

"Prin derogare de la prevederile art. 6 din OUG nr. 64/2007 privind datoria publică de Sursa de plată pentru rambursarea anticipată a acestor împrumuturi este Fondul de risc și în completare suma alocată de la bugetul de stat prin bugetul MFP – Acțiuni generale, cu această destinație".

Art. 11 alin. (1)

"Prin derogare de la articolele prin care este reglementată sursa de plată a serviciului datoriei guvernamentale externe din actele normative de ratificare a acordurilor de împrumut, și a prevederilor art. 6 din OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, în situația în care subîmprumutatul/beneficiarul final al finanțării a contractat de la instituții financiare internaționale și alte subîmprumuturi care nu fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, acestea se rambursează anticipat doar la solicitarea expresă a finanțatorului, având ca sursă de plată fondul de risc și în completare suma alocată de la bugetul de stat prin bugetul MFP – Acțiuni generale, cu această destinație."

Completarea notei de fundamentare la Cap. Schimbări preconizate (La Capitolul II, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea obligațiilor de plată) după cum urmează:

a. Caracterul urgenței este dat de mecanismul de dare în plată prevăzut în P.OUG.

Norma legată de mecanismul fondului de risc este o normă cu caracter general aplicabilă pentru toți operatorii economici ce beneficiază de împrumuturi/subîmprumuturi în baza OUG 64/2007.

Astfel, potrivit OUG 64/2007, fondul de risc se constituie din comisioanele încasate de la subîmprumutați/garantați de Guvern, respectiv de la garantații de către autoritățile administrației publice locale, precum și din alte surse prevăzute de lege utilizat în situațiile în care garantații/subîmprumutații nu își onorează obligațiile prevăzute în acordurile încheiate.

În situația în care beneficiarii finali (operatori economici și/sau unități administrativ-teritoriale) ai finanțărilor rambursabile contractate de stat potrivit OUG 64/2007 și subîmprumutate acestora și ai celor garantate de stat nu dispun de resurse financiare pentru achitarea obligațiilor de plată la scadență, conform clauzelor acordului de împrumut și/sau acordului de împrumut subsidiar, obligația de plată a serviciului datoriei publice revine

Ministerului Finanțelor Publice, în calitate de împrumutat sau garant, și se efectuează din fondul de risc.

În cazul în care disponibilul din fondul de risc nu acoperă valoarea acestora, fondul de risc se alimentează cu sume alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice- Acțiuni generale cu această destinație.

- b. În varianta de POUG de astăzi 04 iulie 2019, s-au renumerotat articolele din proiectul de OUG (observație MJ de la pag. 8, pct.2, preluată) și este necesar ca la pag. 14-15, pct.4 din Nota de fundamentare de la Cap. schimbări preconizate să se elimine doar referința („prin Art. 4 al Cap. II al actului normativ”) ce face trimitere la POUG, restul textului pct.4 din NF ref. la împrumuturi din privatizare rămânând neschimbat (NF atasat).

Cu deosebită considerație,

Eugen Orlando TEODOROVIC
Ministrul Finanțelor Publice





MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. /58644/

Către: Domnul Anton ANTON

Ministrul Energiei

Ref: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică, precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din veniturile de privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici,

Stimate Doamne Ministru,

Referitor la proiectul de act normativ mai sus menționat, vă restituim alăturat avizat favorabil originalul acestuia, cu următoarele observații:

1. Cu privire la procedurile obligatorii prealabile promovării proiectului de act normativ în domeniul ajutorului de stat

Sub aspectul respectării normelor naționale și europene în materie de ajutor de stat, observăm că mecanismul de dare în plată reglementat prin prezentul proiect poate constitui o schemă de ajutor de stat¹, dat fiind că, la nivel primar, se instituie o modalitate de stingere a creanțelor bugetare și fiscale către stat ale unor operatori economici, care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național, respectiv se reglementează a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național, respectiv se reglementează cu caracter special față de prevederile Codului de procedură fiscală, o dare în plată prin care se creează un avantaj economic față de alți operatori care au datorii către stat. În domeniul ajutorului de stat și al concurenței, Comisia Europeană este singura instituție care decide asupra compatibilității măsurii acordării ajutoarelor de stat cu normele Uniunii Europene incidente, iar cadrul normativ în acest domeniu este reprezentat de art. 107-109 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („Tratatul”). Astfel, potrivit art. 108 alin. (3) și (4) din Tratat, Comisia Europeană este informată în timp util, pentru a-și prezenta observațiile cu privire la proiectele care urmăresc să instituie sau să modifice ajutoarele de stat, iar înainte de pronunțarea unei decizii finale de către Comisie, statul membru în cauză nu poate pune în aplicare măsurile preconizate. În acest sens, sunt și prevederile art. 3 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, act normativ care a transpus în legislația națională prevederile art. 106-109 din Tratat. În acest

¹ Reiteram parte din observațiile din adresa MJ nr. 57838/2019, în special cele care se referă la obținerea unei decizii din partea CE și a CSAT, înainte de adoptarea prezentului proiect.

² Potrivit art. 2 alin. (1) lit. d) din OUG nr. 77/2014, prin ajutor de stat se înțelege avantaj economic acordat din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat, sub orice formă, care denaturează sau dinenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau sectoare de producție, în măsura în care acesta afectează schimburile comerciale dintre statele membre, iar potrivit art. 2 alin. (1) lit. j), data acordării ajutorului de stat este reprezentată de data la care dreptul legal de a primi ajutorul este conferit beneficiarului, în conformitate cu regimul juridic național aplicabil, indiferent de data la care ajutorul se plătește întreprinderii respective;

MINISTERUL JUSTIȚIEI

sens, observăm că, prin Scrisoarea din data de 15.05.2019³, Comisia Europeană a precizat că „Serviciile Comisiei, care au efectuat o primă examinare a măsurii preconizate, nu și-au putut încheia evaluarea fără informații suplimentare din partea autorităților din țara dumneavoastră”, sens în care procedura prevăzută la art. 106-109 din Tratat apare ca nefinalizată. Astfel, apreciem că este necesară indicarea de către inițiator a modalității în care prevederile art. 106-109 din Tratat au fost respectate, precum și atașarea la dosar a documentelor relevante în susținere.

Dincolo de acest aspect, astfel cum a fost semnalat de Ministerul Finanțelor Publice, prin Adresa nr. 804.958/23.05.2019 și de Consiliul Concurenței, prin Adresa nr. 5956/16.05.2019, este necesar ca inițiatorul să țină cont, în redactarea proiectului, de observațiile și de solicitările de clarificări ale Comisiei Europene. În plus, așa cum s-a reținut în Nota de fundamentare, considerentul (132) din Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final⁴, „[...] România poate să adopte măsuri pentru a evita întreruperile bruște ale furnizării de energie [...]. Cu toate acestea, astfel de măsuri trebuie să fie proporționale, rezonabile, și limitate în timp și ca domeniu de aplicare, la ceea ce este indispensabil pentru a menține valoarea activelor de producere a energiei electrice. În punerea în aplicare a prezentei decizii, Comisia trebuie să fie informată în prealabil și să fie în măsură să verifice dacă aceste condiții sunt îndeplinite.”. Prin urmare, având în vedere forța obligatorie a Deciziei, rezultă că niciun fel de măsuri nu ar trebui adoptate, înainte de îndeplinirea condițiilor stabilite de Comisie. În acest sens, în Nota de fundamentare se precizează că „În data de 19.06.2019, Ministerul Energiei a informat Consiliul Concurenței de modificările de fond survenite la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului și a confirmat solicitarea de prelungire a termenului de răspuns către Comisia Europeană - DG COM, cu 7 zile calendaristice, respectiv până la data de 28.06.2019 și s-a transmis forma refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului. Urmează a se transmite forului European în termenul asumat răspunsurile la clarificările solicitate”, astfel încât apreciem că adoptarea proiectului nu poate avea loc până când corespondența în sens favorabil cu Comisia nu este încheiată. Nu în ultimul rând, față de aceasta ultima formă a proiectului este necesară obținerea avizului Consiliului Concurenței.

II. Cu privire la Nota de fundamentare și la procedura de avizare

1. Este necesară completarea Notei de fundamentare cu justificări/detalii suplimentare, care să răspundă următoarelor neclarități:
 - i. societățile care ar avea potențial să intre sub incidența proiectului, precum și rolul și importanța acestora în cadrul SEN⁵;
 - ii. impactul măsurilor propuse asupra acestor societăți;
 - iii. procedura de selecție a bunurilor care pot fi date în plată;
 - iv. modalitatea de asigurare a continuității între societatea debitoare și viitorul concesionar al bunurilor date în plată, în exploatarea acestora;
 - v. ce se întâmplă în situația în care valoarea bunurilor date în plată nu va acoperi integral

³ COMP/H4/KE/ps-D*2019/066425;

⁴ ...privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018;

⁵ În Nota de fundamentare se evocă „situația economico-financiară dificilă a unor operatori economici care dețin capacități de producere a energiei electrice și termice cu importanță deosebită în menținerea nivelului de siguranță în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național”, fără a fi menționate operatorii avuți în vedere;

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741 București, România

MINISTERUL JUSTITIEI

creanțele bugetare și fiscale.

2. La paragraful 3 de la pct. 2 - Schimbări preconizate - de pe pagina 8 a Notei de fundamentare se face referirea la împrumuturi/subîmprumuturi „care nu fac obiectul unor decizii de recuperare”, deși titlul vizează obligații de plată „ce fac obiectul unor decizii de recuperare”. Aceeași formulare („care nu fac”) este utilizată și pe pagina 11 a Notei de fundamentare și în titlul Cap. II.
3. Pe lângă faptul că avizul de oportunitate al MRP nr. 111A/12.06.2019 se referă la un proiect cu un titlu diferit, observăm că valabilitatea avizului a expirat în data de 02.07.2019 (data la care proiectul a fost înaintat la MJ cu solicitare de aviz), dat fiind că de la emiterea sa au trecut mai mult de 20 de zile și conform art. 31 alin. (6) din Regulamentul aprobat prin HG 561/2009 valabilitatea avizului de oportunitate este de 20 de zile calendaristice de la emitere.

III. Cu privire la nivelul de reglementare ales

Pentru emiterea unei ordonanțe de urgență, este necesară îndeplinirea cumulativă a trei condiții: i) adoptarea acesteia doar în situații extraordinare; ii) existența urgenței reglementării; iii) motivarea urgenței reglementării în cuprinsul ordonanței, acestea constituind criteriile de constituționalitate extrinsecă reținute în jurisprudența constantă a Curții Constituționale⁶. De asemenea, situația extraordinară este necesar să fie independentă de voința Guvernului, iar consecințele negative ale absenței intervenției Guvernului prin ordonanță de urgență, precum și condițiile anterioare menționate este necesar să se regăsească în preambul și în Nota de fundamentare. Menționăm că, potrivit art. 31 alin. (1) lit. a) teza finală din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în cadrul Notei de fundamentare, „Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse”, iar conform art. 43 alin. (3) din aceeași Lege: „La ordonanțele de urgență preambulul este obligatoriu și cuprinde prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare”. Cu privire la reglementările propuse în cadrul Cap. II din proiect, observăm că nu se regăsesc conturate, nici în Nota de fundamentare și nici în preambulul proiectului, elementele care să susțină îndeplinirea condițiilor privind situația extraordinară și prezentarea elementelor negative care s-ar produce în lipsa adoptării măsurilor pe calea ordonanței de urgență.

IV. Cu privire la obiectul de reglementare

Atragem atenția că revine inițiatorului, împreună cu alte autorități interesate în aplicare⁷, să analizeze în ce măsură procedura preconizată este de natură să răspundă imperativului de protecție doar a alimentării cu energie electrică, respectiv a integrității⁸ Sistemului Electroenergetic Național („SEN”).

Precizăm că revine autorităților competente⁹ să stabilească dacă și în ce măsură o operațiune

⁶ Decizia nr. 255/2005, Decizia nr. 65/1995, Decizia nr. 83/1998, Decizia nr. 421/2007, Decizia nr. 1008/2009, Decizia nr. 1105/2010;

⁷ ANRE, CSAT, etc

⁸ Din această perspectivă, ar fi utilă obținerea unui pdv al ANRE;

⁹ ME, MFP și Consiliul Concurenței.
Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050743 București, România

Tel: +4 037 204 1999

www.just.ro

MINISTERUL JUSTIȚIEI

de dare în plată constituie o măsură de recuperare reală și efectivă de stingere a datoriilor față de stat și, în privința CEH, ar concura la recuperarea ajutorului de stat și ar fi compatibilă cu legislația europeană și națională în materie. De asemenea, semnalăm că este neclară modalitatea în care, în practică, ar urma să se asigure continuitatea exploatarii activelor funcționale energetice, având în vedere că nu este reglementată procedura de selecție a activelor care pot fi date în plată. Avem în vedere că pot exista situații în care o parte din active vor rămâne în continuare în proprietatea debitorilor, iar altele vor fi date în plată, urmând ca toate, în ansamblul lor, să asigure producția de energie electrică.

Capitolul I - Reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare

1. Deși la art. 1 alin. (1) lit. d), se definește doar siguranța SEN, la art. 2 alin. (2) se face referire la „siguranța și adecvanța¹⁰ SEN”, utilizându-se un termen care nu a fost definit. De asemenea, semnalăm că nu se reglementează situația în care, din analiza tehnico-economică efectuată, nu reiese caracterul necesar al activului respectiv pentru siguranța și adecvanța Sistemului Electroenergetic Național, nefiind clare relevanța concretă și efectele unei astfel de analize.
2. Alin. (1) și (2) ale art. 7 este necesar să fie reanalizate, deoarece redevența reprezintă prețul concesiunii, element esențial al contractului de concesiune și, prin urmare, redevența nu poate depinde de nivelul de venituri realizate de către concesionar, după ce acesta începe să utilizeze bunurile. Revine autorității concedente să realizeze studii sau orice alte demersuri necesare pentru a face ca redevența să fie clar determinată la data demarării procedurii de atribuire a concesiunii sau criteriile care fac ca redevența să fie cel puțin determinabilă să fie disponibile în mod transparent la demararea procedurii de atribuire.
3. Art. 8 este lipsit de valoare normativă, cel mult poate fi considerat că plasează actul normativ sub condiție suspensivă, ceea ce este incompatibil cu activitatea de legiferare, cu forța obligatorie a normelor la nivel de lege, deci este necesar să fie eliminat, ca fiind contrar art. 1 alin. (5) din Constituție.

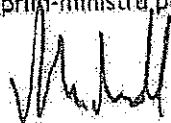
Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

Ana BIRCHALL,

Ministrul Justiției

Viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale României, interimar



¹⁰ Semnalăm că termenul *adecvanță* nu este consacrat în limba română, fiind necesară înlocuirea acestuia;
Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741 București, România



MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Piața Victoriei, nr.1, Sector 1, București, România, cod poștal 011791
Tel.: +4 021 316 36 77; Fax: +4 021 316 36 52; cabinet.ministru@mp.gov.ro, www.mrp.gov.ro



Nr. 140A/ 04 IUL 2019

Către: Domnul Anton ANTON
Ministrul Energiei

Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici

Stimate domnule ministru,

Urmare solicitării dumneavoastră (adresa nr. 102090/AA/2019), referitoare la forma refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, vă comunicăm că Ministerul pentru Relația cu Parlamentul avizează favorabil prezentul proiect, cu recomandarea de a completa preambulul proiectului prin preluarea din Nota de fundamentare a precizărilor nou-introduse legate de corespondența recentă cu Comisia Europeană privind comunicarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului, respectiv prin detalierea graficului de etape și termene privind aplicarea măsurilor ce vizează transferul activelor de producere a energiei electrice, precum și prin evidențierea consecințelor negative imediate generate de neadoptarea de îndată a acestor măsuri din perspectiva aducerii la îndeplinire a Deciziei Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final.

Reiterăm faptul că asumarea preluării și integrării recomandărilor cuprinse în avizul MRP aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Asigurându-vă de toată disponibilitatea noastră,

Cu aleasă considerație,

Violet ILIE




MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Bulevardul Victoriei, nr. 1, Sector 1, București, România, cod poștal 011791
 Tel.: +4 021 316 36 77, Fax: +4 021 316 36 52, cabinet.ministru@mrp.gov.ro, www.mrp.gov.ro



romanla2019.eu
 Parteneriat Românesc la Obiectivul Europei

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare – fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică, precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumuturile operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal.

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politică publică, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009,

avizăm favorabil, cu recomandările de la pct. A, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare – fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică, precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumuturile operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, elaborat de Ministerul Energiei, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în condițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Potrivit art. 31 din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Ministerul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”. Astfel, analiza Ministerului pentru Relația cu Parlamentul în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect de reglementare un ansamblu de măsuri ce vizează, în principal, instituirea, prin derogare de la prevederile art. 263 alin. (1), (2), (4) - (7) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, a unei modalități speciale de stingere a obligațiilor fiscale ale operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național reprezentând active funcționale energetice, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, printr-o procedură de dare în plată.

Totodată, se propune reglementarea obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, precum și a obligațiilor de plată pentru

împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici care nu fac obiectul unor decizii de recuperare.

3. Potrivit *Notei de fundamentare*, sunt invocate condițiile deosebite în care s-a realizat producția de energie electrică în perioada de iarnă, în ultimii ani, perioadă în care un aport esențial l-au avut producătorii de energie pe bază de combustibil fosil – cărbune și hidrocarburi.

În acest context, este subliniată necesitatea asigurării obiectivului prioritar în domeniul energetic privind asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără deconectarea consumatorilor de la rețea.

Inițiatorul precizează că, potrivit *Legii nr. 123/2012 a energiei și gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare*, unitățile dispecerizabile au obligația să ofereze întreaga putere electrică disponibilă pe piața de echilibrare, definită conform reglementărilor emise de autoritatea competentă.

Este semnalat faptul că, în urma evaluării realizate de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018-2019, s-a constatat o *diferență majoră între puterea instalată și puterea disponibilă a unităților de producere a energiei electrice, fapt ce arată necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național*.

Inițiatorul atrage atenția asupra situației economice-financiare dificilă a unor operatori economici care dețin unități dispecerizabile, respectiv existența în anumite cazuri a unor situații dificile, cu datorii semnificative la bugetul de stat sau alte bugete, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală (denumită în continuare ANAF).

În acest context, se arată că Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. are un activ net contabil negativ, opinia auditorului financiar extern fiind aceea că *„există o incertitudine care ar putea să pună în mod semnificativ la îndoielă capacitatea Societății de a-și continua activitatea”*, în condițiile în care întreg patrimoniul societății se află sub sechestru ANAF sau gajet în favoarea Ministerului Finanțelor Publice.

Totodată, se arată că, prin *Decizia Comisiei Europene nr. C (2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018*, anumite împrumuturi în favoarea Complexului Energetic Hunedoara au fost declarate ajutoare de stat acordate în mod ilegal sau nerambursate, cu încălcarea articolului 108 alineatul (3) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și incompatibile cu piața internă*.

Conform proiectului, Complexul Energetic Hunedoara este beneficiar atât a împrumuturilor contractate direct de stat și subîmprumutate acestei companii, cât și a unor împrumuturi din venituri din privatizare sau contractate cu garanția statului.

Dintre aceste împrumuturi, prin *Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018* s-a stabilit obligația de recuperare de la Complexul Energetic Hunedoara a valorii împrumuturilor declarate ajutor de stat ilegale acordate de Banca Comercială Română și Banca Română pentru Dezvoltare, precum și cele acordate de stat din venituri din privatizare.

Potrivit aceleiași decizii, recuperarea ajutoarelor este imediată și efectivă, fără a aduce atingere măsurilor adecvate pe care România le poate adopta în vederea menținerii exploatarii continue a activelor de producere a energiei electrice care sunt necesare pentru furnizarea energiei electrice și termice, cu condiția ca aceste măsuri să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp și ca domeniul de aplicare la ceea ce este indispensabil pentru menținerea activelor.

Este subliniat faptul că operatorii economici care dețin unități dispacherizabile au datorii gestionate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, iar adoptarea unor măsuri privind recuperarea acestora prin măsuri de executare silită sau alie modalități de stingere a creanțelor nu asigură dezideratul menținerii în cadrul Sistemului Electroenergetic Național.

De aceea, inițiatorul apreciază că stingerea creanțelor fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor unități dispacherizabile poate contribui la asigurarea securității Sistemului Electroenergetic Național, acestea putând fi date în administrare sau concesionate în condițiile legii.

Este evidențiat faptul că, prin atribuirea unor contracte de concesiune pentru activele necesare asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național se va asigura continuitatea în exploatarea acestora de către operatorii economici care au capacitate economico-financiară și dispun de resursele financiare care să asigure funcționarea acestora.

Inițiatorul atrage atenția că orice întârziere în adoptarea măsurilor prezentate poate periclita programul de funcționare a capacităților de producție de energie electrică în țama 2019-2020, cu riscul neasigurării producției de energie electrică atât consumatorilor casnici, pentru instituțiile publice de interes, dar și pentru industrie.

Se arată că, în prezent, nu sunt reglementate la nivel primar măsuri referitoare la obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, fapt ce pune în dificultate statul român în recuperarea acestor ajutoare a căror recuperare trebuie să fie efectivă și imediată potrivit normelor europene în materie.

Totodată, este precizat faptul că, pentru recuperarea ajutorului de stat declarat ilegal prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, statul român este în întârziere, fapt pentru care emiteres, de urgență, a unor norme care să confere claritate în ceea ce privește obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale apare, în opinia inițiatorului, ca o necesitate.

Potrivit inițiatorului, neadoptarea măsurilor preconizate ar putea afecta siguranța alimentării Sistemului Electroenergetic Național și chiar securitatea energetică a țării.

4. În vederea unei mai bune evidențieri a situației extraordinare, astfel cum aceasta este definită de art. 115 alin. (4) din Legea fundamentală, recomandăm completarea instrumentelor de prezentare și motivare, în sensul detalierei situației dificile cu care se confruntă, în prezent, operatorii economici care dețin unități dispacherizabile, precum și prin evidențierea, cu mai multă claritate, a riscurilor pe care această situație le-ar putea genera asupra securității Sistemului Electroenergetic Național.

Totodată, recomandăm precizarea efectelor negative generate de neadoptarea de urgență a măsurilor preconizate din perspectiva aducerii la îndeplinire a Deciziei Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final.

10.06.19-EG-2019 2 02176222

13/06/2019 08:18 MRP

CAJ00213163652

P.005/005

5. Semnalăm că măsurile prevăzute la Capitolul I din prezentul proiect sunt similare celor cuprinse în *proiectul de ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică*, transmis recent Ministerului pentru Relația cu Parlamentul de către același inițiator în vederea emiterii avizului de oportunitate.

Precizăm că asumarea preluării și integrării observațiilor și propunerilor cuprinse în avizul MRP aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Viora ILIE

Ministrul pentru Relația cu Parlamentul



București, 12. JUN. 2019
Nr. 111A





MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
CABINET MINISTRU

Nr. 805.435 / h, 07.2019.

B-dul Libertății, nr.16, sector 6, cod
050706, București
Tel: +4021 319 97 49
Fax: +4021 312 16 30
e-mail: cabinet.ministru@mfinante.ro

Domnului Anton ANTON - Ministru
Ministerul Energiei

adresa: Str Splaiul Independenței 202E
Sector 6, București, România
Cod poștal 060021

Sfimate domnule ministru,

Având în vedere adresa Ministerului Justiției (MJ) nr. 2/57838/03.07.2019 transmisă de dumneavoastră pe e-mail în data de 03.07.2019, referitor la proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal*, împreună cu Nota de fundamentare, vă comunicăm următoarele:

Referitor la observația formulată la pct. I din adresa MJ:

În România autoritatea de concurență și ajutor de stat este Consiliul Concurenței - unica instituție abilitată să exprime puncte de vedere autorizate în domeniu. De altfel, proiectul de act normativ al cărui inițiator este Ministerul Energiei a fost elaborat ținând cont de decizia C.E. nr. C(2018) 7308 final precum și de recomandările formulate de această instituție în cadrul corespondenței purtate între Ministerul Energiei și CE prin intermediul Consiliului Concurenței. În situația în care promovarea acestui act normativ ar constitui o inițiativă neconformă cu legislația ajutorului de stat și ar încălca recomandările CE, Consiliul Concurenței ar exprima o opinie nefavorabilă cu privire la acest proiect de act normativ. Pe cale de consecință, apreciem că oportunitatea promovării actului normativ în acest moment în raport cu stadiul discuțiilor cu CE poate fi stabilită și confirmată numai de către Consiliul Concurenței. Totodată, având în vedere faptul că art. 8 din proiectul de act normativ a fost eliminat considerăm necesară existența unei prevederi care să asigure faptul că aplicarea mecanismului de dăre în plată se realizează cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

Referitor la observația formulată la pct. IV, lit. A, subpct. 2 din adresa MJ:

Observațiile formulate de Ministerul Justiției pentru art 6 din proiectul de act normativ, privind:

- "titularii virtuali ai dreptului de administrare în cazul acestor bunuri transferate în proprietatea publică cu un scop precis" și,
- "posibilitatea de constituire a dreptului real de administrare, alternativ cu dreptul de concesiune, nu se poate distinge în ce condiții și care bunuri vor face obiectul administrării, respectiv care bunuri și pe ce criterii vor mai fi supuse concesiunii..."

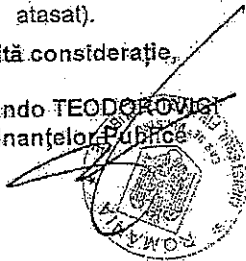
Ministerului Finanțelor Publice, în calitate de împrumutat sau garant, și se efectuează din fondul de risc.

În cazul în care disponibilul din fondul de risc nu acoperă valoarea acestora, fondul de risc se alimentează cu sume alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice- Acțiuni generale cu aceasta destinație.

- b. În varianta de POUG de astăzi 04 iulie 2019, s-au renumerotat articolele din proiectul de OUG (observație MJ de la pag. 8, pct.2, preluată) și este necesar ca la pag. 14-15, pct.4. din Nota de fundamentare de la Cap. schimbări preconizate să se elimine doar referința („prin Art. 4 al Cap. II al actului normativ”) ce face trimitere la POUG, restul textului pct.4 din NF ref. la împrumuturi din privatizare rămânând neschimbat (NF atasat).

Cu deosebită considerație,

Eugen Orlando TEODOROVICI
Ministrul Finanțelor Publice





MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. 58644/

Către: Domnul Anton ANTON

Ministrul Energiei

Ref: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică, precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din veniturile de privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici.

Stimate Domnule Ministru,

Referitor la proiectul de act normativ mai sus menționat, vă restituim alăturat avizat favorabil originalul acestuia, cu următoarele observații:

1. Cu privire la procedurile obligatorii prealabile promovării proiectului de act normativ în domeniul ajutorului de stat

Sub aspectul respectării normelor naționale și europene în materie de ajutor de stat, observăm că mecanismul de dare în plată reglementat prin prezentul proiect poate constitui o schemă de ajutor de stat¹, dat fiind că, la nivel primar, se instituie o modalitate de stingere a creanțelor bugetare și fiscale către stat ale unor operatori economici, care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național, respectiv se reglementează cu caracter special față de prevederile Codului de procedură fiscală, o dare în plată prin care se creează un avantaj economic față de alți operatori care au datorii către stat în domeniul ajutorului de stat și al concurenței. Comisia Europeană este singura instituție care decide asupra compatibilității măsurii acordării ajutoarelor de stat cu normele Uniunii Europene incidente, iar cadrul normativ în acest domeniu este reprezentat de art. 107-109 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („Tratatul”). Astfel, potrivit art. 108 alin. (3) și (4) din Tratat, Comisia Europeană este informată în timp util, pentru a-și prezenta observațiile cu privire la proiectele care urmăresc să instituie sau să modifice ajutoarele de stat, iar înainte de pronunțarea unei decizii finale de către Comisie, statul membru în cauză nu poate pune în aplicare măsurile preconizate. În acest sens, sunt și prevederile art. 3 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, act normativ care a transpus în legislația națională prevederile art. 106-109 din Tratat. În acest

¹ Reiteram parte din observațiile din adresă MJ nr. 57838/2019, în special cele care se referă la obținerea unei decizii din partea CE și a CSAT, înainte de adoptarea prezentului proiect

² Potrivit art. 2 alin. (1) lit. d) din OUG nr. 77/2014, prin ajutor de stat se înțelege avantaj economic acordat din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau sectoare de producție, în măsura în care acesta afectează schimburile comerciale dintre statele membre, iar potrivit art. 2 alin. (1) lit. j), data acordării ajutorului de stat este reprezentată de data la care dreptul legal de a primi ajutorul este conferit beneficiarului, în conformitate cu regimul juridic național aplicabil, indiferent de data la care ajutorul se plătește întreprinderii respective;

MINISTERUL JUSTIȚIEI

sens, observăm că, prin Scrisoarea din data de 15.05.2019³, Comisia Europeană a precizat că „Serviciile Comisiei, care au efectuat o primă examinare a măsurii preconizate, nu și-au putut încheia evaluarea fără informații suplimentare din partea autorităților din țara dumneavoastră”; sens în care procedura prevăzută la art. 106-109 din Tratat apare ca nefinalizată. Astfel, apreciem că este necesară indicarea de către inițiator a modalității în care prevederile art. 106-109 din Tratat au fost respectate, precum și atașarea la dosar a documentelor relevante în susținere.

Dincolo de acest aspect, astfel cum a fost semnalat de Ministerul Finanțelor Publice, prin Adresa nr. 804.958/23.05.2019 și de Consiliul Concurenței, prin Adresa nr. 5956/16.05.2019, este necesar ca inițiatorul să țină cont, în redactarea proiectului, de observațiile și de solicitările de clarificări ale Comisiei Europene. În plus, așa cum s-a reținut în Nota de fundamentare, considerentul (132) din Decizia Comisiei Europene nr. C(2018)7308 final⁴, „[...] România poate să adopte măsuri pentru a evita întreruperile bruște ale furnizării de energie [...]. Cu toate acestea, astfel de măsuri trebuie să fie proporționale, rezonabile, și limitate în timp și ca domeniu de aplicare, la ceea ce este indispensabil pentru a menține valoarea activelor de producere a energiei electrice. În punerea în aplicare a prezentei decizii, Comisia trebuie să fie informată în prealabil și să fie în măsură să verifice dacă aceste condiții sunt îndeplinite.”. Prin urmare, având în vedere forța obligatorie a Deciziei, rezultă că niciun fel de măsuri nu ar trebui adoptate, înainte de îndeplinirea condițiilor stabilite de Comisie. În acest sens, în Nota de fundamentare se precizează că „În data de 19.06.2019, Ministerul Energiei a informat Consiliul Concurenței de modificările de fond survenite la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului și a confirmat solicitarea de prelungire a termenului de răspuns către Comisia Europeană - DG.COM, cu 7 zile calendaristice, respectiv până la data de 28.06.2019 și s-a transmis forma refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului. Urmează a se transmite forului European în termenul asumat răspunsurile la clarificările solicitate”, astfel încât apreciem că adoptarea proiectului nu poate avea loc până când corespondența în sens favorabil cu Comisia nu este încheiată. Nu în ultimul rând, față de aceasta ultima formă a proiectului este necesară obținerea avizului Consiliului Concurenței.

II. Cu privire la Nota de fundamentare și la procedura de avizare

1. Este necesară completarea Notei de fundamentare cu justificări/detalii suplimentare, care să răspundă următoarelor neclarități:
 - i. societățile care ar avea potențial să intre sub incidența proiectului, precum și rolul și importanța acestora în cadrul SEN⁵;
 - ii. impactul măsurilor propuse asupra acestor societăți;
 - iii. procedura de selecție a bunurilor care pot fi date în plată;
 - iv. modalitatea de asigurare a continuității între societatea debitoare și viitorul concesionar al bunurilor date în plată, în exploatarea acestora;
 - v. ce se întâmplă în situația în care valoarea bunurilor date în plată nu va acoperi integral

³ COMP/H4/KE/ps-D/2019/066425;

⁴ ...privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018;

⁵ În Nota de fundamentare se evocă „situația economică-financiară dificilă a unor operatori economici care dețin capacități de producere a energiei electrice și termice cu importanță deosebită în menținerea nivelului de siguranță în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național”, fără a fi menționate operatorii avuți în vedere;

Siv. Apolodor nr.17, sector 5; 050343; București, România

MINISTERUL JUSTIȚIEI

creanțele bugetare și fiscale;

2. La paragraful 3 de la pct. 2 - Schimbări preconizate - de pe pagina 8 a Notei de fundamentare se face referirea la împrumuturi/subîmprumuturi „care nu fac obiectul unor decizii de recuperare”, deși titlul vizează obligații de plată „ce fac obiectul unor decizii de recuperare”. Aceeași formulare („care nu fac”) este utilizată și pe pagina 11 a Notei de fundamentare și în titlul Cap. II.
3. Pe lângă faptul că avizul de oportunitate al MRP nr. 111A/12.06.2019 se referă la un proiect cu un titlu diferit, observăm că valabilitatea avizului a expirat în data de 02.07.2019 (data la care proiectul a fost înaintat la MJ cu solicitare de aviz), dat fiind că de la emiterea sa au trecut mai mult de 20 de zile și conform art. 31 alin. (6) din Regulamentul aprobat prin HG 561/2009 valabilitatea avizului de oportunitate este de 20 de zile calendaristice de la emitere.

III. Cu privire la nivelul de reglementare ales

Pentru emiterea unei ordonanțe de urgență, este necesară îndeplinirea cumulativă a trei condiții: i) adoptarea acesteia doar în situații extraordinare; ii) existența urgenței reglementării; iii) motivarea urgenței reglementării în cuprinsul ordonanței, acestea constituind criteriile de constituționalitate extrinsecă reținute în jurisprudența constantă a Curții Constituționale⁶. De asemenea, situația extraordinară este necesar să fie independentă de voința Guvernului, iar consecințele negative ale absenței intervenției Guvernului prin ordonanță de urgență, precum și condițiile anterioare menționate este necesar să se regăsească în preambul și în Nota de fundamentare. Menționăm că, potrivit art. 31 alin. (1) lit. a) teza finală din Legea nr. 24/2006 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în cadrul Notei de fundamentare, „Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse”, iar conform art. 43 alin. (3) din aceeași Lege: „La ordonanțele de urgență preambulul este obligatoriu și cuprinde prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare”. Cu privire la reglementările propuse în cadrul Cap. II din proiect, observăm că nu se regăsesc conturate, nici în Nota de fundamentare și nici în preambulul proiectului, elementele care să susțină îndeplinirea condițiilor privind situația extraordinară și prezentarea elementelor negative care s-ar produce în lipsa adoptării măsurilor pe calea ordonanței de urgență.

IV. Cu privire la obiectul de reglementare

Atragem atenția că revine inițiatorului, împreună cu alte autorități interesate în aplicare⁷, să analizeze în ce măsură procedura preconizată este de natură să răspundă imperativului de protecție doar a alimentării cu energie electrică, respectiv a integrității⁸ Sistemului Electroenergetic Național („SEN”).

Precizăm că revine autorităților competente⁹ să stabilească dacă și în ce măsură o operațiune

⁶ Decizia nr. 255/2005, Decizia 65/1995, Decizia 83/1998, Decizia nr. 421/2007, Decizia nr. 1008/2009, Decizia 1105/2010;

⁷ ANRE, CSAT, etc.

⁸ Din această perspectivă, ar fi utilă obținerea unui p.d.v. al ANRE.

⁹ ME, MFP și Consiliul Concurenței.

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741 București, România

Tel: +4 037 204-1999

www.just.ro

MINISTERUL JUSTIȚIEI

de dare în plată constituie o măsură de recuperare reală și efectivă de stingere a datoriilor față de stat și, în privința CEH, ar concura la recuperarea ajutorului de stat și ar fi compatibilă cu legislația europeană și națională în materie. De asemenea, semnalăm că este neclară modalitatea în care, în practică, ar urma să se asigure continuitatea exploatării activelor funcționale energetice, având în vedere că nu este reglementată procedura de selecție a activelor care pot fi date în plată. Avem în vedere că pot exista situații în care o parte din active vor rămâne în continuare în proprietatea debitorilor, iar altele vor fi date în plată, urmând ca toate, în ansamblul lor, să asigure producția de energie electrică.

Capitolul I - Reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare

1. Deși la art. 1 alin. (1) lit. d), se definește doar siguranța SEN, la art. 2 alin. (2) se face referire la „siguranța și adecvanța¹⁶ SEN”, utilizându-se un termen care nu a fost definit. De asemenea, semnalăm că nu se reglementează situația în care, din analiza tehnico-economică efectuată, nu reiese caracterul necesar al activului respectiv pentru siguranța și adecvanța Sistemului Electroenergetic Național, nefiind clare relevanța concretă și efectele unei astfel de analize.
2. Alin. (1) și (2) ale art. 7 este necesar să fie reanalizate, deoarece redevența reprezintă prețul concesiunii, element esențial al contractului de concesiune și, prin urmare, redevența nu poate depinde de nivelul de venituri realizate de către concesionar, după ce acesta începe să utilizeze bunurile. Revine autorității concedente să realizeze studii sau orice alte demersuri necesare pentru a face ca redevența să fie clar determinată la data demarării procedurii de atribuire a concesiunii sau criteriile care fac ca redevența să fie cel puțin determinabilă să fie disponibile în mod transparent la demararea procedurii de atribuire.
3. Art. 8 este lipsit de valoare normativă, cel mult poate fi considerat că plasează actul normativ sub condiție suspensivă, ceea ce este incompatibil cu activitatea de legiferare, cu forța obligatorie a normelor la nivel de lege, deci este necesar să fie eliminat, ca fiind contrar art. 1 alin. (5) din Constituție.

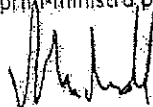
Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

Ana BIRCHALL,

Ministrul Justiției

Viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale României, interimar



¹⁶ Semnalăm că termenul *adecvanță* nu este consacrat în limba română, fiind necesară înlocuirea acestuia;
Str. Apolodor nr. 17, Sector 5, 050741 București, România



MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Piața Victoriei, nr.1, Sector 1, București, România, cod poștal 011791
Tel.: +4 021 316 36 77, Fax: +4 021 316 36 52, cabinet.ministru@mrp.gov.ro, www.mrp.gov.ro



Nr. 140A/ 04. IUL. 2019

Către: Domnul Anton ANTON
Ministrul Energiei.

Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici

Sfîmîte domnule ministru,

Urmare solicitării dumneavoastră (adresa nr. 102090/AA/2019), referitoare la forma refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, vă comunicăm că Ministerul pentru Relația cu Parlamentul avizează favorabil prezentul proiect, cu recomandarea de a completa preambulul proiectului prin preluarea din *Nota de fundamentare* a precizărilor nou-introduse, legate de corespondența recentă cu Comisia Europeană privind comunicarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului, respectiv prin detalierea graficului de etape și termene privind aplicarea măsurilor ce vizează transferul activelor de producere a energiei electrice, precum și prin evidențierea consecințelor negative imediate generate de neadoptarea de îndată a acestor măsuri din perspectiva aducerii la îndeplinire a Deciziei Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final.

Reiterăm faptul că asumarea preluării și integrării recomandărilor cuprinse în avizul MRP aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Asigurându-vă de toată disponibilitatea noastră,

Cu aleasă considerație,

Vioara ILIE

MINISTRU




MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

 Piața Victoriei, nr.1, Sector 1, București, România; cod poștal 011791
 Tel.: +4 021 316 36 77, Fax: +4 021 316 36 52, e-mail: min.mrp@mp.gov.ro; www.mrp.gov.ro

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare – fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică, precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutelor operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal;

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politică publică, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009,

avizăm favorabil, cu recomandările de la pct. A, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare – fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică, precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutelor operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, elaborat de Ministerul Energiei, cu privire la oportunitatea emiterii acestor reglementări în condițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Potrivit art. 31 din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Ministerul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora; în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”. Astfel, analiza Ministerului pentru Relația cu Parlamentul în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relației de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect de reglementare un ansamblu de măsuri ce vizează, în principal, instituirea, prin derogare de la prevederile art. 263 alin. (1), (2), (4) - (7) din Legea nr. 207/2016 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, a unei modalități speciale de stingere a obligațiilor fiscale ale operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național reprezentând active funcționale energetice, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, printr-o procedură de dare în plată.

Totodată, se propune reglementarea obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, precum și a obligațiilor de plată pentru

împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici care nu fac obiectul unor decizii de recuperare.

3. Potrivit *Notei de fundamentare*, sunt invocate condițiile deosebite în care s-a realizat producția de energie electrică în perioada de iarnă, în ultimii ani, perioadă în care un aport esențial l-au avut producătorii de energie pe bază de combustibil fosil – cărbune și hidrocarburi.

În acest context, este subliniată necesitatea asigurării obiectivului prioritar în domeniul energetic privind asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită legătura din funcție a oricărei capacități energetice, fără deconectarea consumatorilor de la rețea.

Inițiatorul precizează că, potrivit *Legii nr. 123/2012 a energiei și gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare*, unitățile dispecerizabile au obligația să ofereza întreaga putere electrică disponibilă pe piața de echilibrare, definită conform reglementărilor emise de autoritatea competentă.

Este semnalat faptul că, în urma evaluării realizate de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018-2019, s-a constatat o *diferență majoră între puterea instalată și puterea disponibilă a unităților de producere a energiei electrice, fapt ce arată necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național*.

Inițiatorul atrage atenția asupra situației economico-financiare dificile a unor operatori economici care dețin unități dispecerizabile, respectiv existența în anumite cazuri a unor situații dificile, cu datorii semnificative la bugetul de stat sau alte bugete, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală (denumită în continuare ANAF).

În acest context, se arată că Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. are un activ net contabil negativ, opinia auditorului financiar extern fiind aceea că „*există o incertitudine care ar putea să pună în mod semnificativ la îndoială capacitatea Societății de a-și continua activitatea*”, în condițiile în care întreg patrimoniul societății se află sub sechestrul ANAF sau gajal în favoarea Ministerului Finanțelor Publice.

Totodată, se arată că, prin *Decizia Comisiei Europene nr. C (2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018*, anumite împrumuturi în favoarea Complexului Energetic Hunedoara au fost declarate ajutoare de stat acordate în mod ilegal sau nerambursate, cu încălcarea articolului 108 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și incompatibile cu piața internă.

Conform proiectului, Complexul Energetic Hunedoara este beneficiar atât a împrumuturilor contractate direct de stat și subîmprumutate acestei companii, cât și a unor împrumuturi din venituri din privatizare sau contractate cu garanția statului.

Dintre aceste împrumuturi, prin *Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018* s-a stabilit obligația de recuperare de la Complexul Energetic Hunedoara a valorii împrumuturilor declarate ajutoare de stat ilegale, acordate de Banca Comercială Română și Banca Română pentru Dezvoltare, precum și cele acordate de stat din venituri din privatizare.

Potrivit aceleiași decizii, recuperarea ajutoarelor este imediată și efectivă, fără a aduce atingere măsurilor adecvate pe care România le poate adopta în vederea menținerii exploatarei continue a activelor de producere a energiei electrice care sunt necesare pentru furnizarea energiei electrice și termice, cu condiția ca aceste măsuri să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp și ca domeniul de aplicare la ceea ce este indispensabil pentru menținerea activelor.

Este subliniat faptul că operatorii economici care dețin unități dispecerizabile au datorii gestionate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, iar adoptarea unor măsuri privind recuperarea acestora prin măsuri de executare silită sau alte modalități de stingere a creanțelor nu asigură dezideratul menținerii în cadrul Sistemului Electroenergetic Național.

De aceea, inițiatorul apreciază că stingerea creanțelor fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor unități dispecerizabile poate contribui la asigurarea securității Sistemului Electroenergetic Național, acestea putând fi date în administrare sau concesionate în condițiile legii.

Este evidențiat faptul că, prin atribuirea unor contracte de concesiune pentru activelor necesare asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național se va asigura continuitatea în exploatarea acestora de către operatorii economici care au capacitate economico-financiară și dispun de resursele financiare care să asigure funcționarea acestora.

Inițiatorul atrage atenția că orice întârziere în adoptarea măsurilor prezentate poate periclita programul de funcționare a capacităților de producție de energie electrică în iarna 2019-2020, cu riscul neasigurării producției de energie electrică atât consumatorilor casnici, pentru instituțiile publice de interes, dar și pentru industrie.

Se arată că, în prezent, nu sunt reglementate la nivel primar măsuri referitoare la obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, fapt ce pune în dificultate statul român în recuperarea acestor ajutoare a căror recuperare trebuie să fie efectivă și imediată potrivit normelor europene în materie.

Totodată, este precizat faptul că, pentru recuperarea ajutorului de stat declarat ilegal prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, statul român este în întârziere, fapt pentru care emiterea, de urgență, a unor norme care să confere claritate în ceea ce privește obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale apare, în opinia inițiatorului, ca o necesitate.

Potrivit inițiatorului, neadoptarea măsurilor preconizate ar putea afecta siguranța alimentării Sistemului Electroenergetic Național și chiar securitatea energetică a țării.

4. În vederea unei mai bune evidențieri a situației extraordinare, astfel cum aceasta este definită de art. 115 alin. (4) din Legea fundamentală, recomandăm completarea instrumentelor de prezentare și motivare, în sensul detalierii situației dificile cu care se confruntă, în prezent, operatorii economici care dețin unități dispecerizabile, precum și prin evidențierea, cu mai multă claritate, a riscurilor pe care această situație le-ar putea genera asupra securității Sistemului Electroenergetic Național.

Totodată, recomandăm precizarea efectelor negative generate de neadoptarea de urgență a măsurilor preconizate din perspectiva aducerii la îndeplinire a Deciziei Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final.

5. Semnalăm că măsurile prevăzute la Capitolul I din prezentul proiect sunt similare celor cuprinse în proiectul de ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică, transmis recent Ministerului pentru Relația cu Parlamentul de către același inițiator în vederea emiterii avizului de oportunitate.

Preczăm că asumarea preluării și integrării observațiilor și propunerilor cuprinse în avizul MRP aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Viorel ILIE
Ministrul pentru Relația cu Parlamentul



București, 12 JUN, 2019
Nr. 111A

