



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 760/31.01.2025

### AVIZ

#### referitor la proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 31.01.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- așa cum s-a întâmplat și în anii anteriori, perioada alocată analizei și consultării asupra proiectului de act normativ a fost mult prea scurtă, făcând imposibilă o evaluare detaliată a diverselor componente și a credibilității bugetare. Calendarul propus (sub 24 de ore pentru avizare) nu a permis partenerilor sociali să analizeze în mod corespunzător impactul prevederilor bugetare și să formuleze observații fundamentate, bazate pe o analiză riguroasă a conținutului. Această situație contravine principiilor transparenței și buneii guvernări, limitând posibilitatea unei dezbateri constructive. O astfel de abordare

contravine principiilor transparenței decizionale și ignoră necesitatea unui dialog social și tripartit autentic. Un proces legislativ corect presupune o consultare reală a tuturor factorilor implicați, nu doar o bifare formală a unei obligații legale. Prin alocarea unui timp de consultare derizoriu, autoritățile compromit calitatea reglementărilor și subminează încrederea în mecanismele de dialog instituțional. În plus, proiectul de act normativ a fost discutat cu partenerii sociali într-o variantă incompletă;

- încă din anul precedent, proiectul de buget pentru 2024 includea estimări excesiv de optimiste și nejustificate privind veniturile. De exemplu, acesta prevedea o creștere a veniturilor totale de 20,03%, însă execuția bugetară pe 2024 arată că această creștere a fost de doar 12%. În ceea ce privește cheltuielile, proiectul estima o creștere de 14,71%, dar acestea au crescut cu 21%. Cheltuielile de personal, de asemenea, au depășit prognoza – în loc de o creștere de 15,69%, acestea au crescut cu 23%, iar cheltuielile pentru bunuri și servicii au crescut cu 19%, față de o planificare inițială de 7,08%;
- în aceste condiții, există semne de întrebare privind posibilitatea încadrării bugetului pe 2025 într-o creștere a cheltuielilor totale de doar 14,71%, mai ales în contextul deficitului excesiv. De asemenea, cheltuielile de personal sunt prognozate să crească cu doar 0,46%, fără a exista, în acest moment, clarificări despre cum poate fi atinsă această țintă;
- la o analiză sumară a proiectului de act normativ se constată că nu reglementează actualizări ale pensiilor, ale salariilor personalului plătit din fonduri publice, ale alocațiilor de stat și nici nu prezintă o predictibilitate clară prin care să se acorde cel puțin o indexare cu rata inflației cunoscută, pentru a menține puterea de cumpărare a acestor categorii, fapt ce va conduce la neîndeplinirea țintelor stabilite prin prezentul proiect de lege. Totodată se constată existența unor investiții care pentru viitor nu vor fi sustenabile în a fi generatoare de venituri la bugetul de stat pentru a crea un plus valoare;
- nu sunt propuse măsuri suplimentare pentru eficientizarea unor instituții care să recupereze sumele de bani datorate statului român de către societăți comerciale sau persoane fizice, fapt ce va genera un grad de colectare scăzut;
- nu sunt identificate măsuri concrete de eficientizare a unor instituții politizate al căror personal beneficiază de salarii sau indemnizații superioare celor prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, care să ducă la o funcționare corectă a instituțiilor respective și la reducerea cheltuielilor, iar analiza asupra creșterii salariului mediu este nerealistă;
- se constată inexistența unei analize realiste și justificate în legătură cu majorarea bugetelor unor instituții și diminuarea bugetelor altor instituții;

- aceste aspecte evidențiază necesitatea unei perioade mai ample de consultare, pentru a ne asigura că bugetul este credibil și realizabil, evitând astfel situația în care deficitul crește semnificativ peste ținta asumată în a doua parte a anului.

**Președinte,  
Sterică FUDULEA**