



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe
anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin
Programul de Convergență și pentru modificarea unor acte normative**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de Convergență și pentru modificarea unor acte normative.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.10.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,

Bogdan SIMION

Propuneri de modificare aferente

proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de Convergență

și pentru modificarea unor acte normative

Nr.crt	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art. I (1)-(2)	Art. I (1)-(2) (2 ¹) Prevederile alin. (1) lit. a), b), c), f) și i) nu se aplică pentru cheltuielile efectuate de unitățile din sistemul administrației penitenciare.	Se are în vedere faptul că supraaglomerarea și condițiile materiale de detenție reprezintă o problemă majoră a statului, reflectată și prin decizia pilot a Curții Europene a Drepturilor Omului, din data de 25 aprilie 2017, în cauza Rezmiveș și alții împotriva României, prin care Curtea a solicitat statului român ca, în termen de șase luni de la data rămânerii definitive a hotărârii, să furnizeze, în cooperare cu Comitetul Miniștrilor al Consiliului Europei, un calendar pentru punerea în aplicare a măsurilor generale adecvate, apte să soluționeze problema supraaglomerării carcerale și a condițiilor inadecvate de detenție, în conformitate cu principiile Convenției astfel cum sunt enunțate în hotărârea pilot. Conform deciziei pilot, România trebuie să introducă măsuri de reducere a supraaglomerării și să îmbunătățească condițiile materiale de detenție, și totodată să implementeze măsuri de remediere (preventive și compensatorii), în contextul în care infrastructura sistemului

penitenciari dezvoltată înainte de 1989 nu corespunde standardelor prevăzute de Consiliul Europei.

Deși s-au realizat ample investiții în multe unități penitenciare până în prezent, rămân în continuare de rezolvat diferite aspecte ce țin de igiena spațiilor, înnoirea cazarmamentului și a dotărilor din camerele de deținere. Infrastructura sistemului administrației penitenciare este uzată moral și fizic, iar spațiile de cazare, pe lângă faptul că sunt insuficiente din punct de vedere numeric, nu asigură condiții corespunzătoare de cazare.

În considerarea celor prezentate este esențială continuarea demersurilor privind îmbunătățirea condițiilor de cazare a persoanelor private de libertate prin lucrări de reparații curente și achiziția de obiecte de inventar.

Referitor la igiena spațiilor, menținerea stării de sănătate a persoanelor private de libertate este o preocupare mereu în actualitate care impune respectarea, aplicarea și supravegherea permanentă a măsurilor igienico-sanitare individuale și colective, în mod unitar, la nivel sistemic. Astfel, au fost luate măsuri pentru asigurarea condițiilor corespunzătoare de microclimat, prin acțiuni de împiedicare a apariției sau răspândirii focarelor de insecte (dezinsecții), acțiuni realizate periodic, cu firme specializate sau în regie proprie, după caz.

De asemenea, în vederea ocrotirii stării de sănătate a persoanelor private de libertate și pentru menținerea unei stări igienico-sanitare optime la nivelul spațiilor de detenție, persoanele private de libertate beneficiază de

		<p>articole de curățenie pentru igiena individuală și colectivă, în vederea aplicării normelor de igienă privind curățarea și dezinfectia spațiilor unde au acces persoanele private de libertate, prevăzute în Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Activitățile de curățenie, igienizare și dezinfectie aplicate ca o constantă în sistemul penitenciar au fost intensificate odată cu apariția pandemiei generată de infecția cu SARS-CoV-2, demersuri care necesită a fi implementate în mod continuu.</p> <p>Este necesară exceptarea unităților din sistemul penitenciar de la restricția încheierii de angajamente legale de la alineatul bugetar ”Alte cheltuieli cu bunuri și servicii” întrucât de la acest alineat unitățile din sistemul penitenciar asigură, printre altele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - plata comisioanelor bancare; - plata pentru buletinele de determinare și expertizare a locurilor de muncă; - achitarea din veniturile proprii încasate ca urmare a activităților lucrative prestate de persoanele private de libertate a următoarelor cheltuieli: TVA aferentă serviciilor prestate și facturate, drepturile persoanelor private de libertate din munca prestată și a impozitului aferent; - contractarea prestărilor de servicii cu personal medical pentru asigurarea asistenței medicale pentru deținuți, ținând cont de faptul că sistemul penitenciar se confruntă cu un deficit major de
--	--	---

			<p>personal de specialitate medico-sanitar.</p> <p>Lipsa exceptării sistemului penitenciar de la această restricție va conduce și la imposibilitatea punerii în aplicare a Legii nr. 374/2013 privind utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrul unităților din subordinea ANP, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În ce privește articolul de cheltuieli bugetare „Pregătire profesională”, este necesară exceptarea de la interdicția de a încheia angajamente legale pentru astfel de cheltuieli având în vedere faptul că în instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, exercitarea de către personalul angajat a anumitor tipuri de funcții are la bază necesitatea unei atestări specifice în vederea îndeplinirii atribuțiilor profesionale.</p>
2.	<p>(3) Prevederile alin. (2) nu se aplică pentru cheltuielile cu medicamentele și materialele sanitare, cu serviciile medicale, pentru cheltuielile cu acțiuni și programe de sănătate, precum și în cazul cheltuielilor aferente unităților de învățământ preuniversitar și universitar.</p>	<p>(3) Prevederile alin. (2) nu se aplică pentru cheltuielile cu medicamentele și materialele sanitare, cu serviciile medicale, pentru cheltuielile cu acțiuni și programe de sănătate, precum și în cazul cheltuielilor aferente unităților de învățământ preuniversitar și universitar și a cheltuielilor aferente unităților din sistemul administrației penitenciare.</p>	<p>În perioada noiembrie-decembrie, la nivelul sistemului penitenciar plata medie la bunuri și servicii se situează peste media plăților din perioada ianuarie-septembrie 2023 justificat de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - necesitatea aprovizionării cu produse agroalimentare pentru hrănirea deținuților în sezonul rece; - asigurarea bunurilor pentru dotarea spațiilor noi de cazare care urmează a fi date în folosință și populate până la finele anului; - creșterea cheltuielilor cu utilitățile (energie electrică, termică, gaze, apă) pentru spațiile de detenție și asigurare igienei personale a persoanelor private de libertate generate și de creșterea capacității de cazare.
3	<p>(4)...(6)</p>	<p>(4)...(6)</p>	<p>Administrația Națională a Penitenciarelor în calitate de promotor de proiecte și unitățile</p>

4	<p>Art.1 (1)...(3)</p> <p>(4) În anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, instituțiile și autoritățile publice locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, nu pot finanța din fonduri publice, cu excepția celor provenite din donații și sponsorizări, organizarea de evenimente comunitare cum ar fi festivaluri, concerte, competiții locale, festivități, sărbători tematice, dar fără a se limita la acestea.</p> <p>(5) Sunt exceptate de la prevederile alin. (4) cheltuielile cu evenimentele ocazionate de zilele declarate ca fiind zile oficiale ale unităților teritoriale precum și evenimentele ocazionate de sfârșitul de an. Cheltuielile cu organizarea acestor evenimente nu pot depăși media cheltuielilor lunare de aceeași natură realizate în perioada septembrie 2023. Eventualele cheltuieli de această natură care depășesc plafonul stabilit anterior pot fi suportate din donații și sponsorizări;</p>	<p>(7) Se exceptează de la prevederile alin. (1) cheltuielile aferente implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.</p> <p>Art.1 (1)...(3)</p> <p>(4) În anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, instituțiile și autoritățile publice locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, nu pot finanța din fonduri publice, cu excepția celor deja angajate prin contracte de finanțare deja încheiate și nedecontate sau provenite din donații și sponsorizări, organizarea de evenimente comunitare cum ar fi festivaluri, concerte, competiții locale, festivități, sărbători tematice, dar fără a se limita la acestea.</p> <p>(5) Sunt exceptate de la prevederile alin.(4): (a) cheltuielile cu evenimentele ocazionate de zilele declarate ca fiind zile oficiale ale unităților administrativ teritoriale precum și cheltuielile cu evenimentele prilejuite de Ziua Națională a României și ocazionate de sfârșitul de an. Cheltuielile cu organizarea acestor evenimente nu pot depăși media cheltuielilor lunare de aceeași natură realizate în perioada ianuarie-septembrie 2023. Eventualele cheltuieli de această natură care depășesc plafonul stabilit anterior pot fi suportate din donații și sponsorizări;</p>	<p>subordonate acesteia în calitate de parteneri de proiect, derulează proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, iar sistarea efectuării de cheltuieli cu această destinație conduce la neîndeplinirea indicatorilor asumați în cadrul acestora.</p>
---	---	--	--

		<p>(b) cheltuielile deja angajate în urma unor contracte de finanțare deja semnate unde procedurile de decontare și raportare nu s-au finalizat până la data intrării în vigoare, dar sunt în termen conform contractelor semnate.</p>	
5	<p>Art. II (1) - (2)</p> <p>(3) Se exceptează de la prevederile alin. (1) și (2) cheltuielile aferente implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile și din Planul Național de Redresare și Reziliență.</p>	<p>Art. II (1) - (2)</p> <p>(3) Se exceptează de la prevederile alin. (1) și (2) cheltuielile aferente implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, din Planul Național de Redresare și Reziliență și din împrumuturi externe rambursabile.</p>	<p>La data de 29.05.2019, a fost semnat, la nivelul Ministerului Finanțelor, Memorandumul privind aprobarea raportului negocierii Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei privind contractarea unui împrumut în vederea sprijinirii proiectului privind Modernizarea infrastructurii judiciare în România. Legea privind aprobarea acordului-cadru de împrumut a fost promulgată de către Președintele României devenind Legea nr.90/2020.</p> <p>Scopul acordului de împrumut este de construire a două noi penitenciare cu un total de 1.900 locuri de detenție, respectiv Penitenciarul P47 Berceni și P48 Unguriu.</p> <p>Construirea celor două noi penitenciare este prevăzută și în Planul de acțiune pentru perioada 2020-2025, elaborat în vederea executării hotărârii-pilot Rezmiveș și alții împotriva României, precum și a hotărârilor pronunțate în grupul de cauze Bragadireanu împotriva României, plan aprobat de Guvernul României prin Memorandum, la 18 noiembrie 2020.</p> <p>De la semnarea acordului de împrumut și până în prezent, realizarea celor două obiective de investiții a progresat, aflându-se în acest moment la ultima etapă de achiziție, respectiv achiziția execuției lucrărilor.</p> <p>Dat fiind faptul că procedurile de achiziție a</p>

6.	(4)...	(4)...	<p>execuției lucrărilor pentru Penitenciarele P47 Berceni și P48 Unguriu sunt în curs de derulare, ofertele depuse fiind în proces de evaluare, se impune exceptarea de la prevederile art. II alin. (1) și (2) a cheltuielilor aferente implementării proiectelor finanțate din împrumuturi externe rambursabile pentru asigurarea condițiilor necesare încheierii angajamentelor legale în perioada noiembrie-decembrie 2023, cu atât mai mult cu cât sunt aprobate prin buget credite de angajament și realizarea acestor obiective este prioritară și prevăzută prin Memorandum.</p>
	(4)...	<p>(4)...</p> <p>(5) Se exceptează de la prevederile alin. (1) și (2) unitățile din sistemul administrației penitenciare pentru categoriile de cheltuieli de investiții prevăzute la art. 381 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Sistemul penitenciar din România a cunoscut, în ultimii ani, un proces amplu de dezvoltare atât în plan legislativ, cât și prin prisma investițiilor în infrastructura fizică a locurilor de deținere. Progresele instituționale și eforturile pentru îmbunătățirea calității vieții în penitenciar au corespuns standardelor promovate la nivel european de către Comitetul European pentru Prevenirea Torturii și a Tratamentelor sau Pedepselor Inumane ori Degradante (CPT), precum și de Comitetul ONU împotriva Torturii.</p> <p>Administrația Națională a Penitenciarelor a întreprins demersuri astfel încât recomandările formulate de către Comitetul ONU împotriva Torturii să fie implementate în sistemul penitenciar, iar în acest context trebuie precizat că inclusiv în cuprinsul Raportului CPT publicat la data de 28 iulie 2023 sunt evidențiate evoluțiile pozitive din România, în special pentru abolirea statutului în limitarea torturii și eforturile semnificative în ceea ce privește renovarea infrastructurii penitenciare existente.</p>

Misiunea unităților penitenciare de asistare a persoanelor private de libertate în vederea reintegrării sociale este în strânsă legătură cu tratamentul pe care locurile de deținere îl asigură persoanelor custodiate, dezieratul Administrației Naționale a Penitenciarelor fiind reprezentat de îmbunătățirea calității vieții în penitenciar și respectarea drepturilor omului prin ansamblul condițiilor materiale oferite, serviciilor și activităților din plan educațional și psihosocial puse la dispoziție.

Suprapopularea penitenciarelor și creșterea numărului de persoane private de libertate custodiate constituie o provocare majoră pentru administrarea penitenciarelor și a sistemului de justiție penală în ansamblu, atât din punct de vedere al drepturilor omului, cât și din punct de vedere al conducerii unităților penitenciare.

Fundamentul gestionării unei astfel de situații este dat de respectarea demnității umane, de angajamentul conducerii unităților față de aplicarea unui tratament uman și pozitiv, de cunoașterea și aprofundarea rolurilor pe care angajații din sistem le au în procesul de influențare pozitivă a comportamentului deținuților și de abordările administrative moderne și eficiente.

Administrația Națională a Penitenciarelor are ca principale obiective reducerea supraaglomerării prin construirea de noi spații de cazare, echilibrarea efectivelor custodiate raportat la regimurile de executare, îmbunătățirea condițiilor de detenție precum și consolidarea cadrului legislativ actual privind executarea pedepselor.

Supraaglomerarea existentă la nivelul sistemului penitenciar a necesitat adoptarea unui ritm accelerat de implementare a măsurilor privind îmbunătățirea condițiilor de detenție, motiv pentru care și în acest an sunt continuate măsurile prevăzute în cadrul Planului de acțiune pentru perioada 2020-2025, elaborat în vederea executării hotărârii-pilot Rezmiveș și alții împotriva României, precum și a hotărârilor pronunțate în grupul de cauze Bragadireanu împotriva României, plan aprobat de Guvernul României prin Memorandum, la 18 noiembrie 2020.

Având în vedere cele de mai sus precizate, se impune continuarea demersurilor pentru construirea de noi spații de cazare, ținându-se seama de faptul că:

- numărul de persoane private de libertate existent în penitenciare depășește capacitatea legală de deținere;
- persistă recurența problemelor de suprapopulare și numărul mare al cererilor aflate pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului referitoare la condițiile de detenție;
- există riscul ca lipsa îmbunătățirilor aduse condițiilor de detenție să afecteze transferul deținuților români aflați în penitenciarele din statele membre ale Uniunii Europene (Rezoluția Parlamentului European din 15 decembrie 2011 referitoare la condițiile de detenție în UE 2011/2897 RSP);
- infrastructura este uzată moral și fizic și necesită îmbunătățiri.

Conform Planului de acțiune, în perioada 2020-2025, îmbunătățirea condițiilor materiale în

		<p>penitenciare se realizează prin investiții în infrastructura fizică a acestora, respectiv prin crearea unui număr de 7.849 locuri noi de cazare și modernizarea a 946 locuri de cazare, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Etapa I – anul 2021 – 210 noi locuri de deținere și 218 locuri modernizate – indicator îndeplinit prin crearea a 216 locuri noi; <input type="checkbox"/> Etapa II – anul 2022 – 445 noi locuri de deținere și 85 locuri modernizate - indicator îndeplinit prin crearea a 505 locuri noi și 218 locuri modernizate; <input type="checkbox"/> Etapa III – anul 2023 – 1.275 noi locuri de deținere și 363 locuri modernizate – indicator în curs de realizare; <input type="checkbox"/> Etapa IV – anul 2024: 2.859 noi locuri de cazare (din care 1.400 locuri prin înființarea a două noi penitenciare Penitenciarul Unguriu – 900 locuri și Penitenciarul Berceni – 500 locuri) și 180 locuri modernizate; <input type="checkbox"/> Etapa V – anul 2025: 500 noi locuri de cazare prin finalizarea Penitenciarului Berceni; <p>Având în vedere cele de mai sus, respectiv faptul că gradul de aglomerare continuă să depășească capacitatea de deținere, pentru rezolvarea problemei privind numărul și condițiile materiale corespunzătoare a locurilor de detenție, soluțiile rezonabile rămase, și în prezent, sunt construirea accelerată de noi locuri de deținere și modernizarea accelerată a celor existente.</p> <p>Astfel, pentru realizarea acestor nevoi, ținând cont de angajamentele pe care Statul Român și le-a asumat în ceea ce privește îmbunătățirea condițiilor de cazare prin crearea de noi locuri</p>
--	--	--

			<p>de deținere, se impune încheierea în continuare de contracte de proiectare și/sau execuție, în scopul dezvoltării bazei materiale a sistemului administrației penitenciare, precum și de finalizarea procedurilor de atribuire care se află în derulare.</p> <p>În perioada noiembrie-decembrie, la nivelul sistemului penitenciar plata medie pentru cheltuieli de investiții se situează peste media plăților din perioada ianuarie-septembrie 2023, justificat în principal de graficul de execuție al lucrărilor de investiții aflate în derulare pentru crearea de spații noi de cazare și finalizarea procedurilor de achiziții pentru dotări.</p>
7.	<p>Art. IV</p> <p>În anul 2023, de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, nu se încheie angajamente legale pentru subprogramele prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a)-d), f), h) și m) din Anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția angajamentelor legale pentru ajustările de preț necesare ca urmare a creșterilor de preț la elementele de cost care intră în structura costului investițiilor și numai dacă acestea sunt strict necesare pentru finalizarea lucrărilor și valoarea contractelor de finanțare încheiate nu mai permite realocarea de resurse financiare.</p>	<p>Art. IV</p> <p>(1) În anul 2023, de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, nu se încheie angajamente legale pentru subprogramele prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a)-d), f), h) și m) din Anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția angajamentelor legale pentru ajustările de preț necesare ca urmare a creșterilor de preț la elementele de cost care intră în structura costului investițiilor și numai dacă acestea sunt strict necesare pentru finalizarea lucrărilor și valoarea contractelor de finanțare încheiate nu mai permite realocarea de resurse financiare.</p> <p>(2) Se exceptează de la prevederile alin. (1) obiectivele de investiții aferente unităților din sistemul administrației penitenciare.</p>	<p>Dat fiind faptul că 5 din cele 6 obiective de investiții care sunt derulate prin Compania Națională de Investiții fac parte din Memorandumul cu tema aprobarea Planului de</p>

			<p>acțiune pentru perioada 2020-2025, elaborat în vederea executării hotărârii-pilot Rezmiveș și alții împotriva României, precum și a hotărârilor pronunțate în grupul de cauze Bragadireanu împotriva României, așa cum am argumentat și anterior, se impune continuarea demersurilor privind realizarea obiectivelor de investiții de la nivelul sistemului administrației penitenciare.</p> <p>Având în vedere angajamentele pe care Statul Român și le-a asumat în ceea ce privește îmbunătățirea condițiilor de cazare prin crearea de noi locuri de deținere, este imperios necesar ca obiectivele de investiții aferente Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. m) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, să fie exceptate de la prezenta Ordonanță de urgență.</p>
8.	Art. VI (1)-(2)	Art. VI (1)-(2) (3) Prevederile alin. (1) și (2) nu se aplică unităților din sistemul administrației penitenciare.	<p>Neplata în anul 2023 a tranșelor aferente titlurilor executorii care au ca obiect acordarea de drepturi de natură salarială va conduce la un efort bugetar suplimentar în anul 2024 ca urmare a actualizării acestora cu indicele prețurilor de consum în vigoare la data efectuării plății, avându-se în vedere și faptul că la sumele datorate se vor adăuga și dobânzile penalizatoare și cele remuneratorii.</p> <p>De asemenea, remarcăm faptul că fac obiectul acestui text normativ doar titlurile executorii neplătite până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, ceea ce nu face decât să creeze o nouă situație de inechitate între</p>

			<p>institutiile publice care au efectuat plata acestor titluri și cele care, în lipsa alocării fondurilor necesare, nu au putut efectua aceste plăți.</p> <p>De asemenea, apreciem că instituirea unei astfel de prevederi nu reprezintă, în fapt, decât o nouă amânare a acordării unor drepturi salariale stabilite prin titluri executorii a căror punere în plată a fost deja eșalonată în baza unor acte normative anterioare.</p>
<p>9.</p>	<p>ART. XIV – Articolul 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, [...] se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La alineatul (10), literele a) și b) vor avea următorul cuprins:</p> <p>a) 40% din valoarea solicitată în termen de 10 zile lucrătoare de la data depunerii cererii de decontare conform prevederilor alin. (5), în limita sumelor disponibile în Fondul de Tranziție Energetică;</p> <p>b) diferența de plată dintre valoarea determinată conform prevederilor art. 8 alin. (1) și valoarea prevăzută la lit. a), în termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii valorilor aferente compensărilor, conform anexei nr. 4, în limita sumelor disponibile în Fondul de Tranziție Energetică;</p> <p>2. Alineatul (12) va avea următorul cuprins: (12) Sumele aferente compensațiilor acordate</p>	<p>ART. XIV – Articolul 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, [...] se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La alineatul (10), literele a) și b) vor avea următorul cuprins:</p> <p>a) 40% din valoarea solicitată în termen de 10 zile lucrătoare de la data depunerii cererii de decontare conform prevederilor alin. (5);</p> <p>b) diferența de plată dintre valoarea determinată conform prevederilor art. 8 alin. (1) și valoarea prevăzută la lit. a), în termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii valorilor aferente compensărilor, conform anexei nr. 4.</p> <p>2. Alineatul (12) va avea următorul cuprins: (12) Sumele aferente compensațiilor acordate</p>	<p>Aprovizionarea consumatorilor în pragul iernii este pusă în pericol întrucât furnizorii nu dispun de resursele financiare necesare pentru achiziția energiei, prefinanțarea în continuare a schemelor de sprijin și pentru asigurarea plăților pe lanț către operatorii care fac posibilă alimentarea clienților.</p> <p>Decontările înregistrează întârzieri la plată de 4 - 5 luni. Furnizorii s-au împrumutat pentru a putea prefinanța schema de sprijin și pentru a putea face plățile pe lanțul de aprovizionare la timp. Expunerea bancară în sectorul energetic este la un nivel fără precedent, atingând limitele superioare și forțând companiile să caute surse suplimentare, ceea ce a crescut semnificativ costul de finanțare.</p> <p>Sumele asigurate de la bugetul de stat pentru susținerea plafonării prețurilor sunt pentru consumatori, nu pentru furnizori. Piața este integral reglementată, iar costul de furnizare este, de asemenea, stabilit administrativ. Există un risc semnificativ de a declanșa un blocaj în întregul sistem energetic.</p> <p>Măsura este anticonstituțională: se încălcă art.</p>

<p>potrivit art. 7 alin. (1) se asigură prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și bugetul Ministerului Energiei din Fondul de Tranzitie Energetică.</p>	<p>potrivit art. 7 alin. (1) se asigură prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și bugetul Ministerului Energiei.</p>	<p>44 din Constituția României, care garantează proprietatea privată și interzice orice fel de expropriere care nu se supune regulilor juste și prealabilei despăgubiri. Practic prin suportarea unor costuri suplimentare de către furnizori, cauzate de intervenția statului și care nu pot fi recuperate întrucât printr-un act normativ statul limitează această posibilitate, se ajunge, prin cumulul treptat de măsuri legislative, la efectul de expropriere indirectă.</p>
<p>10.</p>	<p>Art.XIX (1)-(2)</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) și (2) nu se aplică pentru titlurile de cheltuieli aferente proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă și împrumuturilor rambursabile din structura tuturor capitolelor de cheltuieli ale ordonatorilor principali de credite.</p>	<p>Art.XIX (1)-(2)</p> <p>(3) Prevederile alin. (1) și (2) nu se aplică pentru titlurile de cheltuieli aferente proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă și împrumuturilor rambursabile din structura tuturor capitolelor de cheltuieli ale ordonatorilor principali de credite.</p>
<p>11.</p>	<p>Art.XXI (1)-(2)</p> <p>(3) În anul 2023, se autorizează Ministerul Justiției pentru bugetul Administrației Naționale a Penitenciarelor să repartizeze sumele reținute în proporție de 10% din veniturile proprii.</p> <p>(4) În anul 2023, se autorizează Administrația Națională a Penitenciarelor pentru bugetul penitenciarelor spital aflate în subordine să repartizeze sumele reținute în proporție de 10% din veniturile proprii ale acestora.</p>	<p>Pentru Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate se asigură finanțarea din subvenții prin bugetul Ministerului Justiției de la titlul VI Transferuri între unități ale administrației publice inclusiv pentru proiectele cu finanțare externă nerambursabilă și pentru împrumuturile rambursabile.</p> <p>Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate sunt finanțate potrivit Legii nr. 351/2018 din veniturii proprii și subvenții de la bugetul de stat. La aprobarea bugetului prin Legea nr. 368/2022 privind bugetul de stat pentru anul 2023, pentru asigurarea unei execuții bugetare prudente, veniturile proprii și veniturile proprii din contractele încheiate cu Casa OPSNAJ de către penitenciarele-spital, aprobate prin buget atât pentru credite bugetare, cât și credite de angajament, au fost repartizate după reținerea reținerii a 10% din prevederile aprobate</p>

12.	Art.XXII (1)...	Art.XXII (1).. (1 ¹) Se autorizează Administrația Națională a Penitenciarelor să introducă modificări în volumul și structura bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2023 ale penitenciarelor spital, finanțate integral din venituri proprii, inclusiv prin suplimentarea veniturilor proprii aprobate conform contractelor încheiate cu Casa de Asigurări de Sănătate, să efectueze virări de credite de angajament și credite bugetare inclusiv la și de la cheltuieli de personal și cheltuieli de capital, cu încadrarea în prevederile aprobate la titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, articolul 51.01 „Transferuri curente”, alineatul 51.01.03 „Acțiuni de sănătate” și în prevederile aprobate la titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, articolul 51.02 „Transferuri de capital”, alineatul 51.02.12 „Transferuri pentru finanțarea investițiilor la spitale”.	conform prevederii art. 21 alin (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, se impune ca proiectul de ordonanță de urgență să fie completat cu reglementări privind repartizarea în bugetul ordonatorilor de credite din sistemul penitenciar a cotei reținută în procent de 10% din aceste venituri.
13.	(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), nu se pot efectua virări de credite de angajament și credite bugetare de la alineatul „Finanțare	(2) În aplicarea prevederilor alin. (1) și alin. (1 ¹), nu se pot efectua virări de credite de angajament și credite bugetare de la alineatul	Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate sunt finanțate potrivit Legii nr. 351/2018 din venituri proprii și

	<p>externă nerambursabilă”.</p>	<p>„Finanțare externă nerambursabilă”.</p>	<p>subvenții de la bugetul de stat. Față de bugetul aprobat prin Legea nr. 368/2022 privind bugetul de stat pentru anul 2023, ținând cont de încasările estimate până la finele anului din veniturile proprii, inclusiv din contractele încheiate cu Casa OPSNAJ, pentru utilizarea acestor sume se impune ca proiectul de ordonanță de urgență să fie completat și cu reglementări privind posibilitatea de suplimentare a bugetului din venituri proprii al sistemului penitenciar și de efectuare de virări de credite.</p>
--	---------------------------------	--	--