



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

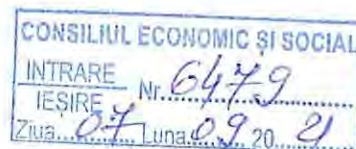
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,



GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Doamnei Secretar General Ioana LAZĂR

Stimată doamnă Secretar General,

Referitor la adresa dumneavoastră cu nr. 1841/27.08.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 6352/27.08.2021, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 7.09.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011**, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, care stipulează faptul că *”după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare”*.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, doamnă Secretar General, expresia înaltei noastre considerații.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Domnului Secretar General Liviu Gabriel BULGARU

Stimate domnule Secretar General,



Referitor la adresa dumneavoastră nr. 62/27.08.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 6356/30.08.2021, vă aducem la cunoștință faptul că, având în vedere dispozițiile art. 2 alin. (1), coroborat cu cele ale art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Consiliul Economic și Social este consultat obligatoriu asupra proiectelor de acte normative inițiate de Guvern, precum și cele ale art. 6 alin. (2) din aceeași lege, care prevede că avizul va însoți în mod obligatoriu proiectul de act normativ, până la adoptare, precum și prevederile art. 28 lit. d) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative precum și a altor documente, în vederea adoptării/ aprobării, Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 7.09.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice*, ca urmare a adoptării în ședința Guvernului din data de 30.08.2021.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, domnule Secretar General, expresia înaltei noastre considerații.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

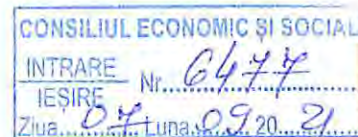
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 7.09.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- rectificarea bugetară nu are în vedere și alocarea unei compensații suplimentare de 180 de milioane de lei pentru S.N.T.F.C. „CFR Călători S.A.”, ca diferență neacordată pentru anul 2021, în raport cu anul 2020, în vederea atingerii nivelului compensației acordate SNTFC „CFR Călători SA” în anul precedent. Această suplimentare este necesară ținând cont de faptul că prețurile la motorină și la curent electric au fost

majorate, în condițiile în care, din dispoziția Guvernului, prețul biletului de călătorie este același de opt ani de zile, transportul feroviar fiind considerat unul social. Mai mult decât atât, pierderile constatate nu pot fi imputabile, acestea fiind cauzate în mare parte de existența unei stări de alertă sau de urgență, respectiv de evoluția pandemiei de COVID 19;

- conținutul proiectului de act normativ nu evidențiază sub nicio formă care sunt prioritățile Guvernului în proiecția acestuia;
- politicile Guvernului privind alocarea unor sume, respectiv rectificarea unor sume din bugetele ministerelor, în special Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pentru C.N. C.F.R. S.A., gestionarul infrastructurii feroviare, nu sunt realizate pe baza unor argumente logice și economice, existând proiecte aflate în derulare rămase fără finanțare, iar impactul socio-economic se răsfrânge asupra întregii activități a executivului, dar și asupra plătitorilor de taxe și impozite;
- creșterea economică înregistrată nu se reflectă și în creșteri economice înspre păturile defavorizate ale societății, acolo unde Guvernul este dator să intervină, pentru a nu adânci dezechilibrul în ceea ce privește veniturile, în contextul majorării prețurilor la energie, prețuri care se vor reflecta în următoarele facturi;
- nu sunt prevăzute creșteri salariale pentru angajații din sistemul public, creșteri de venituri pentru pensionari, creșteri pentru majorarea salariului minim, în condițiile în care datele economice arată că există posibilitatea efectuării unor majorări;
- se constată o argumentare insuficientă, în secțiunea Acțiuni generale, a creșterii semnificative a bugetului Ministerului Finanțelor;
- nu există o corelare cu datele prezentate de Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, Ministerul Finanțelor, acest proiect de act normativ nefiind ancorat în realitatea economică a țării.

b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- rectificarea bugetară nu are în vedere și alocarea unei compensații suplimentare de 180 de milioane de lei pentru S.N.T.F.C. „CFR Călători S.A.”, ca diferență neacordată pentru anul 2021, în raport cu anul 2020, în vederea atingerii nivelului compensației acordate SNTFC „CFR Călători SA” în anul precedent. Această suplimentare este necesară ținând cont de faptul că prețurile la motorină și la curent electric au fost majorate, în condițiile în care, din dispoziția Guvernului, prețul biletului de călătorie este același de opt ani de zile, transportul feroviar fiind considerat unul social. Mai mult decât atât, pierderile constatate nu pot fi imputabile, acestea fiind cauzate în mare

parte de existența unei stări de alertă sau de urgență, respectiv de evoluția pandemiei de COVID 19;

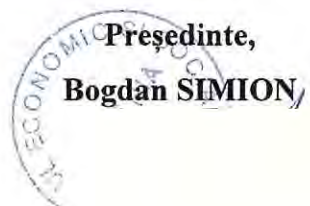
- conținutul proiectului de act normativ nu evidențiază sub nicio formă care sunt prioritățile Guvernului în proiecția acestuia;
- politicile Guvernului privind alocarea unor sume, respectiv rectificarea unor sume din bugetele ministerelor, în special Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pentru C.N. C.F.R. S.A., gestionarul infrastructurii feroviare, nu sunt realizate pe baza unor argumente logice și economice, existând proiecte aflate în derulare rămase fără finanțare, iar impactul socio-economic se răsfrânge asupra întregii activități a executivului, dar și asupra plătitorilor de taxe și impozite;
- creșterea economică înregistrată nu se reflectă și în creșteri economice înspre păturile defavorizate ale societății, acolo unde Guvernul este dator să intervină, pentru a nu adânci dezechilibrul în ceea ce privește veniturile, în contextul majorării prețurilor la energie, prețuri care se vor reflecta în următoarele facturi;
- nu sunt prevăzute creșteri salariale pentru angajații din sistemul public, creșteri de venituri pentru pensionari, creșteri pentru majorarea salariului minim, în condițiile în care datele economice arată că există posibilitatea efectuării unor majorări;
- se constată o argumentare insuficientă, în secțiunea Acțiuni generale, a creșterii semnificative a bugetului Ministerului Finanțelor;
- nu există o corelare cu datele prezentate de Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, Ministerul Finanțelor, acest proiect de act normativ nefiind ancorat în realitatea economică a țării.

c) reprezentanții părții societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- nu există o argumentare pertinentă în favoarea inițierii unei ordonanțe de urgență, în fapt, urgența acesteia fiind determinată de propria culpă a Guvernului raportat la neadoptarea unei ordonanțe simple, în baza legii de abilitare;
- este insuficientă argumentarea cu privire la necesitatea și destinația creșterii fondului de rezervă la dispoziția prim-ministrului în acest quantum, în contextul în care explicațiile din nota de fundamentare sunt insuficiente, iar sumele prezentate de reprezentanții ministerului inițiator în cadrul ședinței Plenului Consiliului Economic și Social nu acoperă întreaga creștere;
- lipsa investițiilor în sectorul transportului feroviar și situația defavorabilă ce necesită utilizarea instrumentului ajutorului de stat puteau fi evitate dacă nu se tăiau sume acordate, precum subvenția pentru studenți, diminuată în februarie 2021;

- există declarații contradictorii ale reprezentanților Ministerului Finanțelor în ceea ce privește nealocarea unor sume suplimentare în vederea creșterii subvenției pentru bursele studentești, din cauza lipsei unei propuneri din partea Ministerului Educației, și declarațiile din cadrul ședinței Plenului privind existența unei sume suplimentare de 18 milioane lei/lună pentru lunile rămase din anul 2021, ceea ce nu ar justifica creșterea subvenției, în contextul în care s-a dovedit necesitatea creșterii cuantumului bursei în vederea respectării condițiilor legale.

Președinte,
Bogdan SIMION,

A circular stamp is partially visible behind the signature. The text "MINISTERUL AFACERILOR ECONOMICE" is visible around the perimeter of the stamp.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 7.09.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- se impune suplimentarea sumelor prevăzute în proiectul de rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, astfel încât acestea să asigure o indexare a pensiilor cel puțin cu valoarea inflației;
- în cadrul rectificării bugetare, se impune asigurarea sumelor necesare acoperirii cererilor suplimentare de bilete de tratament pentru asigurați, peste numărul alocat inițial, aflat în acest moment la nivelul anului 2020.

Președinte,
Bogdan SIMION





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

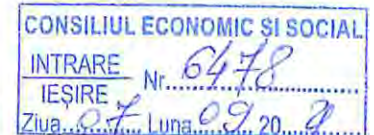
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 7.09.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare prevăzute în anexă**, precum și cu următoarele **observații**:

- este necesară analizarea oportunității arondării, ca structuri fără personalitate juridică, la grădinițele cu program prelungit, respectiv dacă prin arondarea la astfel de unități se creează o infrastructură educațională funcțională, dacă sunt suficiente grădinițe de acest tip care să preia creșele;

- se impune precizat expres că creșele sunt arondate la unitățile de învățământ cu personalitate juridică și funcționează ca structuri, fără personalitate juridică, ale acestora, în sensul art. 19 alin. (1¹) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- procedura de preluare a creșelor este neclară și de natură să genereze confuzie din punct de vedere administrativ. În esență, dacă acestea devin parte a sistemului național de învățământ și sunt arondate la unități de învățământ cu personalitate juridică, ele devin parte a rețelei școlare. De altfel și proiectul de act normativ dispune, la art. V, că inspectoratele vor lua măsuri pentru reorganizarea rețelei școlare. În acest caz, arondarea lor nu poate fi dispusă prin decizie a inspectoratului școlar, ci trebuie stabilită prin hotărâre de modificare a rețelei școlare existente, emisă de autoritatea publică locală. Dacă se aplică modul de arondare prevăzut, creșele nu devin parte a rețelei școlare și, în același timp, vor exista grădinițe cu structuri arondate, care nu se regăsesc ca atare în rețeaua școlară;
- având în vedere că este de dorit ca sistemul de creșe să funcționeze unitar, nu este oportun ca o parte din acestea să fie arondate la unități de învățământ preșcolar, în timp ce altele rămân în subordonarea/ coordonarea autorităților publice locale. Se poate identifica o soluție, ca cea reglementată de art. 61 alin. (4¹) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru aprobarea rețelei școlare, respectiv ca ministerul să emită ordinul de modificare a rețelei școlare, în care să includă toate creșele și unitățile la care au fost arondate;
- la art.27 alin. (1¹) se face referire la oferirea de către creșe a serviciilor integrate de educație, îngrijire și supraveghere pentru copiii antepreșcolari cu vârste cuprinse între 11 luni și 3 ani. Având în vedere vârsta foarte mică a copiilor, este normal ca aceștia să fie integrați într-un program de educație neformală;
- ținând seama de data transmiterii proiectului spre avizare Consiliului Economic și Social și data la care urmează ca măsurile propuse să fie implementate, nu se va reuși realizarea procedurii de transfer a creșelor din subordinea consiliilor locale în subordinea inspectoratelor școlare, respectiv a unor unități de învățământ preșcolar, termenul de implementare fiind unul nefezabil;
- în sarcina Ministerului Educației cade obligația de a elabora Metodologia de organizare și funcționare a creșelor, și nu doar inițierea acesteia;
- se impune ca în textul proiectului de act normativ să fie menționat, în mod clar, un termen rezonabil pentru elaborarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor;
- se impune modificarea calendarul acreditărilor pentru creșe de la Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar, după perioada tranzitorie prevăzută de textul proiectului de act normativ, astfel încât acreditarea să devină un proces continuu, pe toata durata anului calendaristic. Această modificare este importantă pentru a evita sincopale

de funcționare ale creșelor înființate în cadrul proiectelor cu finanțare europeană, care au propriul calendar de derulare a activităților, aprobat de finanțator;

- se impune introducerea unor corelații la nivelul actelor normative ce reglementează funcția de educator-puericultor, pentru evitarea unor neconcordanțe și contradicții;
- este necesară modificarea Anexei nr. I Cap. I, lit. A pct. 5 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât salarizarea să poată fi aplicată și funcției didactice de predare de educator-puericultor, conform studiilor deținute.

Președinte,
Bogdan SIMION

Propuneri de modificare aferente
proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea
Legii educației naționale nr. 1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Art.I (1⁴) Prin excepție de la prevederile alin.(1²) ca urmare a unor situații administrative deosebite, inspectoratele școlare județene/al municipiului București pot decide arondarea creșelor, unor unități de învățământ preșcolar cu program normal.</p>	<p>Art.I (1⁴) Prin excepție de la prevederile alin.(1²) ca urmare a unor situații administrative deosebite, inspectoratele școlare județene/al municipiului București pot decide arondarea creșelor, la solicitarea acestora, unor unități de învățământ preșcolar cu program normal.</p>	<p>Decizia arondării trebuie să vină din partea creșei, nu să se ia o decizie arbitrară a inspectoratelor. Trebuie definit și termenul de ”situație administrativă deosebită”, pentru a se putea face clar încadrarea în această categorie.</p>
2.	<p>Art.III (1) Toate creșele din sistemul public de stat, arondate unităților de învățământ preșcolar desemnate de inspectoratele școlare județene/al municipiului București, începând cu anul școlar 2021-2022, precum și creșele din sistemul privat acreditat sau creșele construite și înființate în cadrul unor proiecte cu finanțare europeană, care demarează activitatea cu antepreșcolarii în anul școlar 2021-2022, sunt considerate unități de învățământ acreditate prin efectul legii, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se supun prevederilor acestei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Art.III (1) Toate creșele din sistemul public de stat, arondate unităților de învățământ preșcolar desemnate de inspectoratele școlare județene/al municipiului București, începând cu anul școlar 2021-2022, precum și creșele din sistemul privat acreditat sau creșele construite și înființate în cadrul unor proiecte cu finanțare europeană, care demarează activitatea cu antepreșcolarii în anul școlar 2021-2022, sunt considerate unități de învățământ acreditate prin efectul legii, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se supun prevederilor acestei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Creșele create prin finanțări din fonduri europene pot fi înființate și de entități de drept privat.</p>